



OTSUS

30.07.2025 nr 9-3/2025-015

OÜ Jõgeva Veevärk ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinna määramine

1. Haldusmenetluse alustamine

10.04.2025 registreeriti Konkurentsiametis OÜ Jõgeva Veevärk (JVV) taotlus ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse (edaspidi ka veeteenuse) hinna ja põhiteenustega seotud teenuste hinnakirja määramiseks koos selle aluseks oleva dokumentatsiooniga (hinnataotlus).

ÜVVKS § 57 lg 1 kohaselt esitab vee-ettevõtja ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinnataotluse koos põhiteenustega seotud teenuste hinnakirjaga, käesoleva seaduse § 49 lõike 4 alusel määratud reostusgruppide kirjeldusega ja hinnataotluse aluseks oleva dokumentatsiooniga Konkurentsiametile hinnaotsuse tegemiseks.

Hinnataotluse andmetel osutab JVV ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenust Jõgeva maakonna järgmistes asulates: Jõgeva linn, Jõgeva alevik, Kuremaa alevik, Laiuse alevik, Sadala alevik, Siimusti alevik, Torma alevik, Painküla, Kurista küla, Liivoja küla, Ellakvere küla, Kantküla, Kassnurme küla, Kärde küla, Laiusevälja küla, Raaduvere küla, Rääbise küla, Saduküla, Sätsuvere küla, Vaiatu küla, Vaimastvere küla, Vana-Jõgeva küla, Vanamõisa küla, Vilina küla, Viruvere küla, Võduvere küla ja Õuna küla.

ÜVVKS § 50 lg 5 kohaselt kui vee-ettevõtja osutab ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenust mitmel reoveekogumisalal või mitmes tegevuspiirkonnas, võib kõigile piirkondadele kehtestada ühise ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinna, arvestades käesoleva paragrahvi lõikes 1 nimetatud summaarseid vee-ettevõtja kulusid.

ÜVVKS § 48 lg 1 kohaselt võib vee-ettevõtja tarbijalt võtta osutatava teenuse eest järgmisi tasusid:

- 1) tasu võetud joogivee eest;
- 2) tasu reovee ärajuhtimise eest;
- 3) tasu reovee puhastamise eest;
- 4) tasu sademevee ärajuhtimise eest;
- 5) tasu sademevee puhastamise eest;
- 6) abonenttasu joogivee eest;
- 7) abonenttasu reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest;
- 8) abonenttasu sademevee ärajuhtimise ja puhastamise eest.

ÜVVKS § 49 lg 2 kohaselt võib ÜVVKS § 48 lg 1 punktides 2 ja 3 nimetatud reovee ärajuhtimise ja puhastamise tasu võib kehtestada summaarse tasuna, kui vee-ettevõtja tegevuspiirkonnas puuduvad tarbijad, kes kasutavad vaid ühte nimetatud teenust ning puudub muu vajadus eraldi puhastamistasu kehtestamiseks.

ÜVVKS § 50 lg 1 kohaselt kujundatakse ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hind selliselt, et vee-ettevõtjal oleks tagatud:

- 1) põhjendatud tegevuskulude katmine;
- 2) keskkonnanõuete täitmine;
- 3) investeeringud olemasoleva ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni jätkusuutlikkuse ja toimepidevuse tagamiseks;
- 4) ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni arendamise kava kohaste investeeringute tegemine, välja arvatud tagastamatu abina saadud investeeringud ja käesoleva seaduse § 20 lõike 3 alusel liitumistasude eest tehtud investeeringud;
- 5) põhjendatud tulukus vee-ettevõtja investeeritud kapitalilt.

ÜVVKS § 58 lg 1 kohaselt tuleb Konkurentsiametil kontrollida, et taotletud ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hind ning põhiteenustega seotud teenuste hinnad sisaldaksid üksnes § 50 lg 1 ettenähtud põhjendatud kulusid ja põhjendatud tulukust ning tagaksid vee-ettevõtja järjepidevuse ning nõuetekohase teenuse osutamise.

Haldusmenetluse seaduse (HMS) § 5 lg 1 tulenevalt on Konkurentsiametil õigus määrata kaalutusõiguse alusel menetlustoimingu vorm. HMS § 5 lg 1 tulenevalt on Konkurentsiamet välja töötanud ja avaldanud oma koduleheküljel hinna taotlemise vormi (Küsimustik) *Exceli* tabeli kujul: „Veeteenuse lihtsustatud küsimustik“¹. Küsimustik on välja töötatud konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 18¹ ja ÜVVKS-st lähtuvalt ning täidetult sisaldavad andmeid, mis vastavalt ÜVVKS § 58 lg 1 võimaldavad Konkurentsiametil kontrollida, et taotletud hind sisaldaks üksnes ÜVVKS § 50 lg 1 ettenähtud põhjendatud kulusid ja põhjendatud tulukust ning tagaksid vee-ettevõtja järjepidevuse ning nõuetekohase teenuse osutamise. Küsimustiku täitmisel on võimalik juhendada Konkurentsiameti poolt välja töötatud ja koduleheküljel avaldatud „Hinnataotluse esitamise juhendist“².

Konkurentsiamet on välja töötanud juhendmaterjali „Ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinna arvutamise soovituslik metoodika“ (metoodika) ning avaldas selle oma koduleheküljel³. Metoodika on hinnaotsuse tegemisel halduseeskirjana Konkurentsiametile abistavaks vahendiks. Metoodika eesmärk on sõnastada metoodilised alused, millest lähtuda ÜVVKS

¹ Küsimustikud avaldatud Konkurentsiameti koduleheküljel:

<https://www.konkurentsiamet.ee/elektter-gaas-soojus-ja-vesi/vesi/hindade-kooskolastamine#hinna-voi-jareleval>

² Hinnataotluse esitamise juhend avaldatud Konkurentsiameti koduleheküljel:

<https://www.konkurentsiamet.ee/elektter-gaas-soojus-ja-vesi/vesi/hindade-kooskolastamine#veeteenuse-hindade-k>

³ Metoodika on avaldatud Konkurentsiameti koduleheküljel:

<https://www.konkurentsiamet.ee/elektter-gaas-soojus-ja-vesi/vesi/hindade-kooskolastamine#veeteenuse-hindade-k>

Metoodikat rakendatakse veeteenuse hinnaotsuse tegemisel sarnaselt ja ühetaoliselt kõigi Konkurentsiameti regulatsiooni alla kuuluvate vee-ettevõtjate tegevuse analüüsimisel ning hinnaotsuse tegemisel ebavõrdse kohtlemise vältimiseks.

Käesoleva otsuse koostamise hetkel kehtiv metoodika on kinnitatud Konkurentsiameti peadirektori 10.05.2024 käskkirjaga nr 1-2/2024-016.

alusel pandud hinnaregulaatori ülesannete täitmisel. Halduseeskirja normid omandavad faktilise välismõju nende kohaldamise tulemusena. Metoodikat kohaldades järgitakse võrdse kohtlemise ning proportsionaalsuse põhimõtet.

ÜVVKS § 58 lg 5 kohaselt peab vee-ettevõtja hinnataotluse menetluse protsessis lubama Konkurentsiametil kontrollida raamatupidamist, põhjendama ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinna kujundamise aluseid ning andma oma majandustegevuse kohta selgitusi.

ÜVVKS § 58 lg 7 kohaselt on Konkurentsiametil õigus nõuda vee-ettevõtjalt ja vee-ettevõtjaga seotud füüsiliselt või juriidiliselt isikult ning selle esindajalt, samuti riigiasutustelt ja selle ametiisikult lisaandmeid, kui hinnaotsuse tegemiseks vajalikud andmed ei ole avalikult kättesaadavad. Konkurentsiametil on käesolevas lõikes kirjeldatud õigus ka kohaliku omavalitsuse üksuse ja selle ametiisiku suhtes.

ÜVVKS § 58 lg 3 kohaselt teeb Konkurentsiamet hinnaotsuse 30 päeva jooksul **nõuetekohase taotluse saamisest arvates**. Eriti keeruka või töömahuka taotluse menetlemisel võib Konkurentsiamet pikendada seda tähtaega 90 päevani, teatades sellest taotluse esitajale enne esialgse tähtaja lõppemist.

ÜVVKS § 58 lg 9 kohaselt peatub hinnataotluse menetlemise tähtaeg, kui Konkurentsiametile ei ole esitatud tema nõutud teavet, mida on vaja hinna kehtestamiseks.

2. Menetlusosaline

Menetlusosaline on JVV (registrikood 11541489, asukoht Toominga 34, Jõgeva linn, Jõgeva maakond). JVV peamisteks tegevusaladeks on äriregistri andmetel veekogumine, –töötlus ja –varustus ning kanalisatsioon ja heitveekäitlus. Ettevõtte majandusaasta algab 1. jaanuaril ja lõpeb 31. detsembril. Ettevõtte osakapitali suuruseks on 2095,7 tuh €, mille omanik on 100% Jõgeva Vallavalitsus.

Lisaks veevarustuse ja reovee ning sademevee ärajuhtimise ja puhastamise teenusele, osutab JVV vähesel määral erinevaid, nii põhitegevusega seotud kui ka teisi lisateenuseid nagu purgimisteenust, kinnistute torustike remondi- ja hooldustöid, kinnistuühenduste projekteerimistöid ning haldab Jõgeva linna jäätmejaama. JVV on Eesti Vee-ettevõtete Liidu (EVEL) liige.

3. Menetluse käik

10.04.2025 registreeriti Konkurentsiametis JVV hinnataotlus veeteenuse hinna määramiseks koos selle aluseks oleva dokumentatsiooniga.

ÜVVKS § 58 lg 3 tulenevalt teeb Konkurentsiamet hinnaotsuse pärast nõuetekohase taotluse saamist. HMS § 35 lg 4 mõttest lähtuvalt on tähtaja kulgemise arvutamisel määravaks dokumendi registreerimise hetk ehk nõuetekohase taotluse registreerimise päev. HMS § 33 lg 2 alusel algab tähtaeg järgmisel päeval pärast selle kalendripäeva või sündmuse saabumist, mis on määravaks tähtaja kulgemisel. Seega ÜVVKS § 58 lg 3, HMS § 33 lg 2 ja HMS 35 lg 4 koosmõjust tulenevalt algab hinnataotluse menetlemise tähtaja kulgemine nõuetekohase taotluse registreerimisele järgnevast päevast ehk JVV puhul alates **11.04.2025**.

21.04.2025 saatis Konkurentsiamet JVV-le e-kirja hinnataotluse menetlemiseks vajalike

selgituste ja lisaandmete saamiseks (tegevuskulud, päikeseenergia, elektrienergia tarbimine, veekadu, põhivara arvestus, tööjõukulud, müügikoguste prognoosimine).

28.04.2025 vastas JVV ameti poolt 21.04.2025 esitatud küsimustele.

29.05.2025 palus amet täiendavaid selgitusi remondikulude, tööjõukulude, päikseparkide toodangu, pargimise, septikute tühjendamise ja kemikaaliku kohta, millele JVV vastas 30.05.2025.

06.06.2025 küsis amet täiendavaid selgitusi tulukuse arvutuse, remondikulude, tööjõukulude, päikseparkide toodangu prognoosimise ja septikute tühjendamise kohta, millele JVV vastas 09.06.2025.

26.05.2025 saatis Konkurentsiamet JVV-le teate menetlustähtaaja pikendamisest 90 päevale.

11.06.2025 palus amet lisainfot elektrienergia ostu-müügi lepingu ja võrgust ostetava elektrienergia koguse kohta, mille JVV vastas 12.06.2025.

13.06.2025 saatis Konkurentsiamet Jõgeva Vallavalitsusele järelepärimise arvamuse saamiseks JVV hinnataotluses kajastatud investeeringute vastavuse kohta ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni arendamise kavale vastavalt ÜVVKS § 58 lg 8 sätestatule.

13.06.2025 küsis amet elektrienergia hinna kujunemise aluste kohta, millele JVV vastas 16.06.2025.

16.06.2025 palus ameti täiendavaid selgitusi joogivee müügikoguse, omatarbevee koguse, vee erikasutustasu arvestamise aluste, maamaksu, riigilõivu ja uuendatud elektrienergia ostulepingu kohta, millele ettevõtja vastas lõplikult 18.06.2025.

19.06.2025 saatis amet küsimused elektrienergia tarbimise ja vee erikasutustasude kujunemise kohta, millele ettevõtja vastas lõplikult 25.06.2025.

25.06.2025 Jõgeva Vallavalitsuselt saabunud vastuse kohaselt on JVV poolt hinnataotluses kajastatud investeeringud vastavuses ühisveevärgi ja kanalisatsiooni arendamise kavale.

09.07.2025 palus amet täiendavat infot reovee müügimahtude, eelnevatel aastatel toimunud põhivara liikumiste ja kulumi kujunemise kohta, millele ettevõtja vastas 14.07.2025 ning samas täiendas ka investeeringute kava.

17.07.2025 küsis amet täiendavat infot reovee müügikoguse kohta, millele ettevõtja vastas lõplikult 21.07.2025.

22.07.2025 saatis Konkurentsiamet Jõgeva Vallavalitsusele uue järelepärimise arvamuse saamiseks JVV hinnataotluses kajastatud korrigeeritud investeeringute vastavuse kohta ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni arendamise kavale vastavalt ÜVVKS § 58 lg 8 sätestatule.

24.07.2025 Jõgeva Vallavalitsuselt saabunud vastuse kohaselt on JVV poolt korrigeeritud hinnataotluses kajastatud investeeringud vastavuses ühisveevärgi ja kanalisatsiooni arendamise kavale.

29.07.2025 esitas JVV tulenevalt eelnevast kirjavahetusest, digitaalselt allkirjastatud korrigeeritud hinnataotluse.

ÜVVKS § 58 lg 9 kohaselt peatus perioodil 22.-28.04.2025 (6 päeva), 30.05.2025 (1 päev), 07.06-09.06.2025 (3 päeva), 12.06.2025 (1 päev), 14.-16.06.2025 (3 päeva) ja 17.-18.06.2025 (2 päeva), 20.-25.06.2025 (6 päeva), 10.-14.07.2025 (5 päeva), 18.-21.07.2025 (4 päeva), 23.-24.07.2025 (2 päeva). Kokku oli peatumispäevi 33.

Konkurentsiameti koduleheküljel avalikustatud „Hinnataotluse esitamise juhendi“⁴ p 4.1 näeb ette, et kui ettevõtja esitab veeteenuse hinna kooskõlastamiseks I poolaastal (01.01.–30.06), täidetakse Küsimustiku veerg „hinna arvutus 12 kuu andmete põhjal“ jooksva majandusaasta andmetega. Tulenevalt asjaolust, et JVV esitas hinnataotluse 10.04.2025 ehk 2025.a I poolaastal, teostas Konkurentsiamet veeteenuse hinna analüüsi **2025.a 12 kuu andmete ehk regulatsiooniperioodi andmete alusel**.

Regulatsiooniperiood on 12-kuuline periood, mille kulud ja põhjendatud tulukus on aluseks veeteenuse hinna arvutamisel (metoodika punkt 1.17). 12-kuuline periood on võetud hindade arvutamise aluseks selleks, et Konkurentsiametil oleks võimalik kontrollida ettevõtte poolt esitatud andmete õigsust (Konkurentsiametil on võimalik kontrollida Äriregistri teabesüsteemist⁵ ettevõtja majandusaasta aruandeid, s.t 12 kuu andmeid ning hinnata selle põhjal muuhulgas vee-ettevõtja poolt koostatud prognooside ning seeläbi ka veeteenuse hinna arvutamise aluseks olevate kulude, kapitalikulu ja tulukuse õigsust). 12-kuuline periood **ei tähenda samas** aga seda, et veeteenuse hinnad **peaksid kehtima 12 kuud**. 12 kuu prognoositavad kulud on hinna arvutamise aluseks. Kui ettevõtja leiab, et hinnaotsuse aluseks olnud kulud, kapitalikulu ja tulukus ei taga enam ÜVVKS § 50 lg 1 loetletut, siis võib ta esitada taotluse uue hinnaotsuse tegemiseks järgneva 12 kuu andmete alusel.

29.07.2025 JVV poolt määramiseks esitatud veeteenuse hind kujuneb alljärgnevas tabelis (vt Tabel 1) kajastatud tegevuskulude, kulumi, tulukuse ja müügikoguste alusel.

Tabel 1 JVV veeteenuse hinna komponendid⁶

Rea nr	Hinnakomponendid	Ühik	2023 otsus ⁷	2025 taotlus	Muutus %
1	Tegevuskulud (rida 2 + rida 6)	tuh €	747,4	741,7	-0,8%
2	Muutuvkulud	tuh €	243,5	199,9	-17,9%
3	Vee erikasutusõiguse tasu	tuh €	24,6	27,1	10,1%
4	Saastetasu	tuh €	19,4	29,7	53,2%
5	Elektrienergia kulu	tuh €	199,5	143,1	-28,2%
6	Muud tegevuskulud	tuh €	504,0	541,8	7,5%
7	Kapitalikulu	tuh €	172,7	183,9	6,5%
8	Tulukus	tuh €	199,6	245,0	22,8%
9	KOV-ilt saadav kompensatsioon	tuh €	-26,3	-28,5	8,3%
10	Lubatud müügitulu veeteenuse hinnaga	tuh €	1093,4	1142,2	4,5%
11	Järelevalvetasu (lubatud müügitulu × 0,2%)	tuh €	2,2	2,3	2,0%

⁴ <https://www.konkurentsiamet.ee/elektter-gaas-soojus-ja-vesi/vesi/hindade-kooskolastamine>

⁵ <https://ariregister.rik.ee/>

⁶ Konkurentsiametile on teada andmed käesolevas otsuses näidatust suurema täpsusega (kajastatud *Exceli* tabelites). Arvutuste tegemisel lähtub amet *Exceli* tabelis kajastatud täpsematest andmetest.

⁷ Konkurentsiameti otsus 11.04.2023 nr 9-3/2023-014

Rea nr	Hinnakomponendid	Ühik	2023 otsus ⁷	2025 taotlus	Muutus %
12	Müügitulu koos järelevalvetasuga	tuh €	1095,6	1144,4	4,5%
13	Võetud joogivee müügikogus	tuh m ³	274,0	262,9	-4,1%⁸
14	Reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügikogus	tuh m ³	281,9	294,5	4,4%
15	Müügikogus kokku	tuh m ³	556,0	557,3	0,2%
16	Keskmine veeteenuse hind (rida 12 / rida 15)	€/m³	1,97	2,05	4,2%

Konkurentsiamet teostab analüüsi JVV ühisveevärgi ja –kanalisatsiooniteenuse kõikide taotletud tasude (tasu võetud joogivee eest, tasu reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest, põhiteenustega seotud teenused) aluseks olevatele summaarsetele hinna komponentidele: tegevuskuludele, kulumile, tulukusele (vt Tabel 1 read 1, 7 ja 8) ja müügikogustele (vt Tabel 1 read 13 ja 14). **Konkurentsiamet on seisukohal, et JVV taotletud veeteenuse hind on põhjendatud üksnes juhul, kui selle kujunemise alused vastavad ÜVVKS § 50 lg 1 toodud nõuetele.**

Alljärgnevalt esitab Konkurentsiamet seisukohad JVV taotletud veeteenuse hinna kujunemise aluseks olevate kulude kohta hinnakomponentide lõikes võttes arvesse ettevõtja poolt esitatud andmeid ja menetluse käigus saadud selgitusi.

4. Taotleja üldiseloostus

Jõgeva Vallavolikogu 10.01.2019 otsusega nr 91 on JVV tegevuspiirkonnaks määratud Jõgeva linn, Jõgeva alevik, Kuremaa alevik, Laiuse alevik, Sadala alevik, Siimusti alevik, Torma alevik, Painküla, Kurista küla, Liivoja küla, Ellakvere küla, Kantküla, Kassinurme küla, Kärde küla, Laiusevälja küla, Raaduvere küla, Rääbise küla, Saduküla, Sätsuvere küla, Vaiatu küla, Vaimastvere küla, Vana-Jõgeva küla, Vanamõisa küla, Vilina küla, Viruvere küla, Võduvere küla ja Õuna küla.

JVV kehtivad veeteenuse hinnad on kooskõlastatud Konkurentsiameti 30.07.2025 otsusega nr 9-3/2025-015. Ülevaade JVV tegevuspiirkonnas kehtivatest ja taotletavatest veeteenuse hindadest on kajastatud alljärgnevas tabelis (vt Tabel 2).

Tabel 2 Kehtivad ja taotletavad veeteenused hinnad

Rea nr	VEETEENUS	Kehtiv hind (€/m ³)	Taotletav hind (€/m ³)	Muutus (%)
1	Tasu võetud joogivee eest	1,47	1,63	10,9
2	Tasu reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest	2,45	2,42	-1,2

⁸ Väiksem võetud joogivee müügikogus 2025.a taotluses võrreldes 2023.a otsusega tulenes asjaolust, et 2023.aastaks prognoositi kogust 2022.aasta 10 kuu reaalsete andmete pealt ja lisati ka väike kasv 2023.aastaks. Tegelikult aga 2022.aasta kahe viimase kuu tarbimine langes ja langes ka 2023.aasta tarbimine mõnevõrra. Täpsemalt näeb võetud joogivee müügiimahtude muutusi Tabelis 6.

3	Põhiteenustega seotud teenuste hinnakiri	(€/tk)	(€/tk)	
4	Kinnistu liitumiseks ühisveevärgi ja kanalisatsiooniga tehniliste tingimuste koostamine	38,11	42,12	10,5
5	Veemõõtja plommimine	20,15	21,81	8,2
6	Kinnistu veeühenduse sulgemine või avamine veemõõdusõlmest või maakraani kaudu või siibrikaevust	19,15	20,76	8,4
7	Arvamuse esitamine ehitusprojekti kohta	12,70	14,04	10,6
8	Näidu kontrollimise tasu	14,58	14,61	0,2

Hinna muutuse peamiseks põhjuseks on kohaliku omavalituse volikogu poolt kinnitatavas ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni arendamise kavas ettenähtud ja teostatud investeeringute lülitamine veeteenuse hinda ning tegevuskulude kasv.

ÜVVKS § 56⁹ kohaselt võib vee-ettevõtja lisaks ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinnale võtta piirväärtusi ületava reostuse eest tasu, kui ohtlike ainete või muude saastenaütajate sisaldus ärajuhitavas reo- või sademevees ületab vee-ettevõtja ja tarbija vahel sõlmitud liitumis- või teenuslepinguga kehtestatud piirväärtusi. **Piirväärtusi ületava reovee tasu ei määra Konkurentsiamet.** ÜVVKS § 34 lg 2 p 3 kohaselt kinnitab ühiskanaliseerimise juhitava reo- ja sademevee saastenaütajate piirväärtused kohaliku omavalitsuse volikogu ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni kasutamise eeskirjas. ÜVVKS § 36 lg 2 kohaselt kehtestab ühiskanaliseerimise juhitavate ohtlike ainete nimekirja ja nende sisalduse piirväärtused valdkonna eest vastutav minister määrusega. Juhul, kui vee-ettevõtja ja tarbija ei ole saastenaütajate piirnormides liitumis- või teenuslepingus kokku leppinud, kehtivad ühiskanaliseerimise juhitava reo- ja sademevee saastenaütajate piirväärtused vastavalt ÜVVKS § 34 lg 2 p 3 ja ÜVVKS § 36 lg 2 sätestatule. ÜVVKS § 33 lg 2 kohaselt on vee-ettevõtja kohustatud vastu võtma reovett, mille saastenaütajad ei ületa ÜVVKS § 34 lg 2 p 3 ning § 36 lg 2 alusel kehtestatud piirväärtusi.

Jõgeva Vallavalitsus on määranud JVV tegevuspiirkonnas ühiskanaliseerimise juhitava reo- ja sademevee reostusnäitajate piirväärtused Jõgeva valla ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni kasutamise eeskirjas (Jõgeva Vallavolikogu 30.01.2025 määrus nr 69¹⁰ § 15 lg 1) alljärgnevalt:

Tabel 3 Üldreostusnäitajate piirväärtused

Reostusnäitaja	Tähis	Mõõtühik	I grupp	II grupp	Piirväärtusi ületav reostus
Heljuvaine	HA	mg/l	kuni 550	550–900	üle 900
Biokeemiline hapnikutarve	BHT ₇	mg/l	kuni 500	500–850	üle 850
Üldfosfor	P _{üld}	mg/l	kuni 10	10–15	üle 15
Üldlämmastik	N _{üld}	mg/l	kuni 80	80–120	üle 120
Vesinikeksponent	pH	pH-ühik	6,5...8,5	6,0-6,4 või 8,6-9,0	6,0 ja 9,0

⁹ ÜVVKS § 56 kohaselt võib **lisaks ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinnale** vee-ettevõtja võtta piirväärtusi ületava reovee eest tasu. Ülenormatiivse reostuse tasu ei määra Konkurentsiamet, kuna nimetatud tasu näol on tegemist vee-ettevõtja kliendile esitatava **rahalise nõudega**. ÜVVKS seletuskirja kohaselt on piirnormi ületava reostuse tasu ühekordne lepingurikkumise tasu, mille suurus ei ole sõltuvuses vee-ettevõtjale tekitatud kahjuga, vaid on pigem distsiplineeriva iseloomuga, et tagada lepingutingimuste täitmine.

Lepingutasu rikkumise tasu suuruse saab kindlaks määrata vaid vee-ettevõtja ise, mistõttu ülenormatiivse reostuse tasu ei määra Konkurentsiamet.

¹⁰ [Jõgeva valla ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni kasutamise eeskiri–Riigi Teataja](#)

Reostusnäitaja	Tähis	Mõõtühik	I grupp	II grupp	Piirväärtusi ületav reostus
Pindaktiivsed ained		mg/l	kuni 44	44–174	üle 174
Naftasaadused		mg/l	kuni 0,6	0,6–1,0	üle 1,0
Keemiline hapnikutarve	KHT	mg/l	kuni 1100	1100–1700	üle 1700
Rasvad	-	mg/l	kuni 25	25-80	üle 80

Tabel 4 Ühiskanaliseerimise juhitava sademevee reostusnäitajate piirväärtused

Reostusnäitaja	Tähis	Mõõtühik	Piirväärtused
Biokeemiline hapnikutarve	BHT ₇	mg/l	15
Keemiline hapnikutarve	KHT	mg/l	125
Heljuvaine sisaldus	HA	mg/l	25
Üldlammastiku sisaldus	N _{üld}	mg/l	45
Üldfosfori sisaldus	P _{üld}	mg/l	1
Naftasaaduste sisaldus		mg/l	1

Jõgeva valla ühisveevärgi ja –kanaliseerimise kasutamise eeskirja § 15 lg 2 sätestab, et kui kliendi reo- või sademevee reostusnäitajad ületavad eeskirja § 15 kohaseid piirväärtusi, on klient kohustatud enne reo- või sademevee ühiskanaliseerimise juhtimist kasutama eelpuhastust.

Konkurentsiameti määratav veeteenuse hind kehtib klientidele, kelle poolt ühiskanaliseerimise juhitava reovee kontsentratsioon ei ületa Tabel 3 veerus „Piirväärtusi ületav reostus“ ja sademevee kontsentratsioon ei ületa Tabel 4 veerus „Piirväärtused“ esitatud näitajaid.

Järgnevas tabelis (vt Tabel 5) on kajastatud JVV ühisveevärgi ja –kanaliseerimise süsteemi iseloomustavad üldised näitajad aastatel 2022-2025.

Tabel 5 JVV üldiseloomustus

Rea nr	ÜLDANDMED	ühik	2022	2023	2024	2025
1	Puurkaevude arv	tk	31	31	31	31
2	Veepumplate arv	tk	1	1	1	1
3	Veetöötusjaamade arv	tk	19	19	19	19
4	Reovee pumplate arv	tk	25	25	25	25
5	Reoveepuhastite arv	tk	9	9	9	9
6	Ühisveevärgi torustike pikkus	km	95,0	96,2	96,5	97,0
7	Ühiskanaliseerimise torustike pikkus	km	87,1	88,3	88,6	88,7
8	Sademeveekanaliseerimise torustike pikkus	km	23,7	23,9	23,9	24,1

JVV ammutab vett ning juhib heitvett suublasse vastavalt keskkonnalubadele nr L.VV/330040, L.VV/329686, L.VV/328953 ja L.VV/328919. Eelnimetatud vee erikasutusload on väljastatud JVV-le põhjaveevõtuks siluri-ordoviitsiumi ja kvaternaari põhjaveekihi ning reovee puhastamiseks ning heitvee ja sademevee juhtimiseks Jaani kraavi, Lodu kraavi, Sopi kraavi,

Sepa kraavi, Saduküla kraavi, Mõisa kraavi, Painküla peakraavi, Tammemetsa kraavi, Rajaoja, Siimusti oja, Kaave jõe, Kullavere jõe ja Pedja jõe suublatesse.

JVV tegevuspiirkonnas on 2025.a-l 31 puurkaevu, mille kaudu varustatakse kliente puhta joogiveega. 2025.a-l opereerib JVV 9 reoveepuhastiga, milles puhastatakse Jõgeva valla tegevuspiirkonna reovesi. Lisaks on JVV tegevuspiirkonnas 2025.a-l kasutusel 25 reovee pumplat. Ühisveevärgi ja -kanalisatsioonitorustike ning sademeveekanalisatsiooni torustike pikkuses ei ole aastatel 2022 – 2025 märkimisväärsed muutused toimunud (vt Tabel 5 read 6-8).

JVV ja Jõgeva Vallavalitsuse vahel on sõlmitud kaks teenuslepingut:

- 1) 12.03.2025 sõlmitud teenusleping Jõgeva linnas sademe- ja drenaaživee ning muu pinnase- ja pinnavee ärajuhtimiseks ja puhastamiseks Jõgeva linna avalikelt teedelt, tänavatelt ja väljakutelt, mille eest Jõgeva Vallavalitsus maksab JVV-le 2025.a-l kompensatsiooni 23,8 tuh € (ilma käibemaksuta)
- 2) 12.03.2025 sõlmitud teenusleping tuletõrjehüdrantide hooldamiseks ja remondiks, tuletõrjehüdrantidest tulekustutusvee võtmise tagamiseks ning tuletõrjehüdrantide renoveerimiseks ja paigaldamiseks, mille eest Jõgeva Vallavalitsus maksab JVV-le 2025.a-l kompensatsiooni 4,7 tuh € (ilma käibemaksuta).

5. Müügikogused ja veekadu

5.1. Müügikogused

Müügikogusele hinnangu andmine on oluline, kuna veeteenuse hind saadakse vastava veeteenuse lubatud müügitulu jagamisel müügikogusega. Mida väiksem on müügikogus, seda suuremaks kujuneb veeteenuse hind.

Kaalutlustes, kas ettevõtja poolt esitatud ning veeteenuse hinna kujunemise aluseks olevad müügikogused on põhjendatud, tugineb Konkurentsiamet ÜVVKS § 50 lg 2, mille kohaselt ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinna arvutamisel võetakse aluseks viimase kolme kalendriaasta aritmeetiline keskmine müügikogus ning prognoositavad muutused tarbimises ning vajaduse korral tehakse müügikoguse leidmiseks analüüs. Lisaks tugineb Konkurentsiamet metoodika punktis 4 kirjeldatud hindamispõhimõtetele.

5.1.1. Võetud joogivee müügikogus

JVV prognoositud võetud joogivee müügikogus 262,9 tuh m³

JVV on prognoosinud 2025.a-l võetava joogivee müügikoguseks 262,9 tuh m³.

Konkurentsiameti seisukoht võetud joogivee müügikoguse 262,9 tuh m³ kohta

Metoodika punktist 4.1 tulenevalt analüüsib Konkurentsiamet JVV veeteenuse müügikoguste ajaloolisi tegelikke näitajaid. Konkurentsiamet koostas tabeli (vt Tabel 6) ettevõtja esitatud andmete alusel, kus on kajastatud võetud joogivee teenuse müügikogused ning abonentide arvud aastatel 2022 – 2024 ja prognoos 2025.a-ks.

Tabel 6 Võetud joogivee müügikogus

Rea nr	Võetud joogivee müügikogus	ühik	2022	2023	2024	2025
1	Võetud joogivee müügikogus	tuh m ³	261,6	259,9	261,3	262,9
2	Muutus võrreldes eelmise aastaga	%		-0,7	0,6	0,6
3	Võetud joogivee tarbijate arv	tk	4729	4766	4773	4785
4	Joogivee tarbijate arvu muutus	tk		37	7	12
5	Abonendi keskmine veetarbimine aastas	m ³ /abonent	55,3	54,5	54,8	54,9
6	Rajatud uute võetud joogivee teenuse liitumispunktide arv	tk	5	8	2	2

ÜVVKS § 50 lg 2 kohaselt võetakse veeteenuse hinna arvutamisel aluseks viimase kolme kalendriaasta aritmeetiline keskmine müügikogus ning prognoositavad muutused tarbimises.

Tabelist 6 nähtub, et JVV võetud joogivee müügikogused aastatel 2022 – 2024 on olnud praktiliselt samad, erinedes vaid 1,5 tuh m³ võrra. Viimase kolme aasta keskmine müügikogus on olnud 260,9 tuh m³ $((261,6 + 259,9 + 261,3)/3 = 260,9)$. 2025.a võetud joogivee müügikogus prognoositakse viimase kolme aasta keskmisest mõnevõrra kõrgemaks (262,9 tuh m³, vt Tabel 6 rida 1 veerg 2025).

Võetud joogivee teenuse tarbijate (abonentide) arv kasvas 2022.a 4729 kliendilt 2024.a-ks 4773 kliendini, ehk 44 kliendi võrra $(4773 - 4729 = 44)$: vt Tabel 6 rida 3 ja 4). 2025.a-ks ehk regulatsiooniperioodiks prognoosib JVV veel 12 kliendi lisandumist ehk kliente on JVV tegevuspiirkonnas 4785 $(4773 + 12 = 4785)$: vt Tabel 6 rida 3 ja 4). Seega on klientide arv vaadeldaval perioodil vähesel määral kasvanud. JVV hinnamenetluse käigus antud selgituste kohaselt on abonentide lisandumine saanud võimalikuks peamiselt enne 2020.a rajatud torustike rekonstrueerimise käigus välja ehitatud uutele liitumispunktidele. Kuna JVV on prognoosinud enne 2020.a rajatud liitumisvõimaluste jätkuvat kasutuselevõttu, siis **peab Konkurentsiamet põhjendatuks JVV prognoositud 2025.a-l liituvate klientide arvu 12 tk ja võetud joogivee klientide arvu 4785 tk.**

Ühe kliendi (majapidamise) keskmine võetud joogivee tarbimise kogus (ühiktarbimine) on aastatel 2022-2024 langenud 55,3 m³-lt 54,8 m³-le kliendi kohta aastas (vt Tabel 6 rida 5). 2025.a-ks on JVV prognoosinud ühe kliendi keskmiseks võetud joogivee tarbimise koguseks 54,9 m³ ehk võrdseks eelneva kolme aasta keskmise ühiktarbimisega 54,9 m³/abonent $((55,3+54,5+54,8)/3 = 54,9)$.

Kuna JVV on prognoosinud 2025.a-l ühe kliendi keskmise vee tarbimiskoguse aastas (54,9 m³) võrdseks eelnevate aastate (2022-2024) tegeliku keskmise ühiktarbimise näitajaga (54,9 m³), loeb Konkurentsiamet põhjendatuks JVV prognoositud ühe kliendi keskmist võetud joogivee tarbimiskogust 54,9 m³.

Korrutades põhjendatuks loetud klientide arvu 4785 tk ühe kliendi keskmise võetud joogivee tarbimiskogusega 54,9 m³-t, kujuneb võetud joogivee müügikoguseks regulatsiooniperioodil

262,9 tuh m³ ($54,9 \times 4785 / 1000 = 262,9$)¹¹, mis vastab JVV hinnataotluses 2025.a-ks prognoositud JVV tegevuspiirkonna võetud joogivee müügi kogusele.

Konkurentsiamet loeb põhjendatuks JVV 2025.a-ks prognoositud võetud joogivee müügi koguse 262,9 tuh m³, mis kujuneb põhjendatud klientide arvu (4785 tk) ja ühe kliendi aasta keskmise võetud joogivee põhjendatud tarbimiskoguse (54,9 m³) alusel ($4785 \times 54,9 / 1000 = 262,9$ tuh m³).

5.1.2. Reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügi kogus

JVV prognoositud reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügi kogus 294,5 tuh m³.

JVV on prognoosinud 2025.a-l osutatava reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügi koguseks 294,5 tuh m³.

Konkurentsiameti seisukoht reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügi koguse 294,5 tuh m³ kohta

Metoodika punktist 4.1 tulenevalt analüüsib Konkurentsiamet JVV veeteenuse müügi koguste ajaloolisi tegelikke näitajaid. Konkurentsiamet koostas tabeli (vt Tabel 7) ettevõtja esitatud andmete alusel, kus on kajastatud reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse (edaspidi ka reoveeteenuse) müügi kogused ning abonentide arvud aastatel 2022 – 2024 ja prognoos 2025.a-ks.

Tabel 7 Reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügi kogused

Rea nr	Reovee müügi kogus	ühik	2022	2023	2024	2025
1	Reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügi kogus kokku	tuh m ³	275,1	278,4	288,4	294,5
2	Muutus võrreldes eelmise aastaga	%		1,2	3,6	2,1
3	Reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse abonentide arv	tk	4483	4529	4539	4552
4	Tarbijate arvu muutus	tk		46	10	13
5	Reovee teenuse tarbimine kliendi kohta aastas	m ³ /abonent	61,4	61,5	63,5	64,7
6	Rajatud uute ärajuhtimise ja puhastamise teenuse liitumispunktide arv	tk	4	6	0	2

ÜVVKS § 50 lg 2 kohaselt võetakse veeteenuse hinna arvutamisel aluseks viimase kolme kalendriaasta aritmeetiline keskmine müügi kogus ning prognoositavad muutused tarbimises.

Tabelist 7 nähtub, et JVV reoveeteenuse müügi kogused aastatel 2022 – 2024 on olnud kasvavad (275,1→288,4 tuh m³), mida on muuhulgas mõjutanud ühe suurema reoveeteenuse tarbija, Estonian Plywood AS, müügi koguste kasv. 2025.a reoveeteenuse müügi kogus prognoositakse veelgi kasvama (294,5 tuh m³, vt Tabel 7 rida 1 veerg 2025) sh Estonian Plywood AS-il prognoosituna 2024. a müügi koguse tasemel.

¹¹ Konkurentsiametile on teada müügi koguste/ühiktarbimise kohta andmed rohkem kui kümnendiku täpsusega (kajastatud Exceli tabelites). Arvutuste tegemisel lähtub Konkurentsiamet käesolevas otsuses kajastatud täpsematest andmetest, mis tulenevad Exceli tabelist (kolm kohta peale koma).

Reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse tarbijate (klientide) arv kasvas 2022.a 4483 kliendilt 2024.a-ks 4539 kliendini, ehk 56 kliendi võrra ($4539 - 4483 = 56$: vt Tabel 7 rida 3 ja 4). 2025.a-ks ehk regulatsiooniperioodiks prognoosib JVV veel 13 kliendi lisandumist, seega klientide arvuks tegevuspiirkonnas 4552 klienti ($4539 + 13 = 4552$: vt Tabel 7 rida 3 ja 4). JVV hinnamenetluse käigus antud selgituste kohaselt on abonente lisandunud peamiselt enne 2020.a-t rajatud liitumispunktidele.

Arvestades, et uusi liitumispunkte lisandub JVV tegevuspiirkonnas peamiselt vanade torustike rekonstrueerimistööde käigus, siis peab Konkurentsiamet põhjendatuks **JVV poolt prognoositud 2025.a-l liituvate klientide arvu 13 tk ja seega reovee ärajuhtimise ning puhastamise klientide arvu 4552 tk.**

Ühe kliendi (majapidamise) keskmine reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse tarbimise kogus kasvas 2022.a $61,4 \text{ m}^3$ -lt 2024.-l $63,5 \text{ m}^3$ -le kliendi kohta aastas (vt Tabel 7 rida 5). 2025.a-ks on JVV prognoosinud ühe kliendi keskmiseks reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse tarbimise koguseks (ühiktarbimiseks) $64,7 \text{ m}^3$, mis on kõrgem eelneva kolme aasta keskmisest ühiktarbimise näitajast $62,1 \text{ m}^3$ ($(61,4+61,5+63,5)/3 = 62,1$).

Kuna JVV on prognoosinud 2025.a-l reoveeteenuse ühiktarbimise suuremaks eelneva kolme aasta keskmisest ühiktarbimisest, loeb Konkurentsiamet põhjendatuks JVV prognoositud Jõgeva linna ühe kliendi keskmist reovee ärajuhtimise ja puhastamise tarbimiskogust $64,7 \text{ m}^3$.

Korrutades Jõgeva linna põhjendatud klientide arvu 4552 tk ühe kliendi keskmise võetud joogivee tarbimiskogusega $64,7 \text{ m}^3$ -t, kujuneb põhjendatud reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse müügikoguseks regulatsiooniperioodil $294,5 \text{ tuh m}^3$ ($64,7 \times 4552 / 1000 = 294,5^{12}$), mis vastab JVV hinnataotluses 2025.a-ks prognoositud reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügikogusele.

Konkurentsiamet loeb põhjendatuks JVV poolt 2025.a-ks prognoositud reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügikoguse $294,5 \text{ tuh m}^3$, mis kujuneb põhjendatud klientide arvu (4552 tk) ja ühe kliendi aasta keskmise reovee ärajuhtimise ja puhastamise põhjendatud tarbimiskoguse ($64,7 \text{ m}^3$) alusel ($4552 \times 64,7 / 1000 = 294,5$).

5.1.3. Põhiteenustega seotud teenused

JVV esitatud andmed põhiteenustega seotud teenuste müügikoguste kohta

Lisaks veeteenuse hindadele soovib JVV, et Konkurentsiamet määraks ka põhiteenustega seotud teenuste (edaspidi ka lisateenuste) kui monopoolsete teenuste hinnakirja. JVV prognoosib hinnataotluses esitatud andmete kohaselt 2025.a-ks põhiteenustega seotud teenuseid alltoodud tabelis kajastatud kogustes (vt Tabel 8 veerg 2025).

¹² Konkurentsiametile on teada müügikoguste/ühiktarbimise kohta andmed rohkem kui kümnendiku täpsusega (kajastatud Exceli tabelites). Arvutuste tegemisel lähtub Konkurentsiamet käesolevas otsuses kajastatud täpsematest andmetest, mis tulenevad Exceli tabelist (kolm kohta peale koma).

Tabel 8 Põhiteenustega seotud teenuste kogused

Rea nr	Teenuste kogused	ühik	2022	2023	2024	2025
1	Kinnistu liitumiseks ühisveevärgi ja -kanalisatsiooniga tehniliste tingimuste koostamine	tk	23	27	18	20
2	Veevõõõtja plommimine	tk	10	9	10	10
3	Kinnistu veeühenduse sulgemine või avamine veemõõdusõlmest või maakraani kaudu või siibrikaevust	tk	5	6	12	6
4	Avamuse esitamine ehitusprojekti ja geodeetilise alusplaani kohta	tk	60	63	58	60
5	Näidu kontrollimise tasu (veearvesti näidu teatamata jätmisel)	tk	4	0	0	2

Konkurentsiameti seisukoht põhiteenustega seotud teenuste müügi koguste osas

Esitatud andmete kohaselt (vt Tabel 8) ei ole JVV põhiteenusega seotud teenuse osutamine aastatel 2022-2024 olnud teenuste lõikes stabiilne ning ei ole seetõttu kergesti prognoositav.

Ettevõtja on lähtunud 2025.a müügi koguste prognoosimisel suuresti 2024.a tulemustest, aga võtnud arvesse ka eelnevate perioodide trende.

Kuna JVV on prognoosinud 2025.a-l osutatavate põhiteenustega seotud teenuste arvu ülaltoodud printsiipidest lähtuvalt, peab Konkurentsiamet JVV poolt koostatud müügi koguste prognoosi põhiteenusega seotud teenuste osas põhjendatuks (vt Tabel 8 veerg 2025).

5.2. Veekadu ja omatarbevesi

Veekadu iseloomustab muuhulgas ka veetorustiku tehnilist seisundit. Sellesse kategooriasse kuuluvad veelekked ja veemõõtjate ebatäpsusest tulenevad vahed. Olulise tähtsusega veekao tekkimisel on ehitatud torustiku vanus, ehituskvaliteet ja materjal.

Omatarbevee hulka loeb Konkurentsiamet võetud joogivee kogust, mida kasutatakse vee-ettevõtja poolt kaasnevate hooldustööde läbiviimisel, samuti plaanilisi ja mitteplaanilisi veevõtte ühisveevärgist, mis on mõõdetavad ja mida ei lülitata veekao hulka. Omatarbevee kogust ei arvestata müüdud vee koguse hulka.

Veekaole hinnangu andmine on oluline, sest see mõjutab:

- 1) elektrienergia kulu (mida väiksem on veekadu, seda vähem kulub elektrienergiat vee pumpamiseks ja joogivee puhastamiseks);
- 2) kemikaalide kulu (mida väiksem on veekadu, seda väiksem on kemikaalide kulu, juhul kui vee töötlemisel kemikaale kasutatakse);
- 3) keskkonnatasude kulu (mida väiksem on veekadu, seda vähem tuleb maksta vee erikasutusõiguse tasu).

Olulise tähtsusega veekao tekkimisel on ehitatud torustiku vanus, ehituskvaliteet ja materjal.

JVV prognoositud omatarbevesi 15,8 tuh m³ ning veekadu 51,2 tuh m³ ehk 16,3% ammutatud veest ilma omatarbeveeta

JVV prognoosib hinnataotluses esitatud andmete kohaselt omatarbevee koguseks 15,8 tuh m³ ning veekaoks 51,2 tuh m³ ehk 16,3% ammutatud vee kogusest ilma omatarbeveeta.

Konkurentsiameti seisukoht omatarbevee ja veekao kohta

Ülevaate saamiseks veekadude muutuste kohta ajas, koostas Konkurentsiamet ettevõtja esitatud andmete alusel tabeli (vt Tabel 9).

Tabel 9 Omatarbevesi ja veekadu

Rea nr	Omatarbevesi ja veekadu	ühik	2022	2023	2024	2025
1	Ammutatud vee kogus	tuh m ³	311,2	363,8	354,9	329,9
2	Omatarbe vesi	tuh m ³	16,7	18,7	13,7	15,8
3	omatarbevee osakaal ammutatud veest	%	5,4	5,1	3,8	4,8
4	Ammutatud vesi ilma omatarbeveeta (rida 1 - rida 2)	tuh m ³	294,5	345,1	341,3	314,1
5	Võetud joogivee müügi kogus	tuh m ³	261,6	259,9	261,3	262,9
6	Veekadu (rida 4 - rida 5)	tuh m ³	32,9	85,2	79,9	51,2
7	Veekao osakaal ammutatud veest ilma omatarbeveeta (rida 6 / rida 4 × 100)	%	11,2	24,7	23,4	16,3

Kuna veekao hulka ei arvestata omatarbevett, siis annab Konkurentsiamet eraldi hinnangu ettevõtja poolt prognoositud omatarbevee kogusele.

Omatarbevee kogus. JVV selgituste kohaselt kasutatakse omatarbevett veetorustike, kanalisatsioonitorustike ja reoveepumplate läbipesuks ning reoveepuhastil s.h muda pressimise protsessis. JVV esitatud andmetest nähtub, et omatarbevee kogus on aastatel 2022-2024 kõikunud vahemikus 13,7 kuni 18,7 tuh m³ ning omatarbevee osakaal kogu ammutatud veest oli vahemikus 3,8-5,4% (vt Tabel 9 rida 2 ja 3). 2025.a-ks prognoosib JVV omatarbevee koguseks 15,8 tuh m³ ja osakaaluks kogu ammutatud veest 4,8%, mis on võrdne eelneva kolme aasta (2022 – 2024) keskmise omatarbevee osakaaluga 4,8% $((5,4 + 5,1 + 3,8) / 3 = 4,8)$. **Konkurentsiamet peab põhjendatuks JVV prognoositud 2025.a omatarbevee kogust 15,8 tuh m³, kuna omatarbevee osakaal kogu ammutatud veest (4,8%) on võrdne eelneva kolme aasta (2022 – 2024) keskmise omatarbevee osakaaluga 4,8%.**

Veekadu. JVV poolt esitatud andmete kohaselt on veekadu ammutatud veest ilma omatarbeveeta kõikunud vahemikus 11,2-24,7% (vt Tabel 9 rida 7). 2025.a-l prognoosib JVV veekao osakaaluks ammutatud vee kogusest ilma omatarbeveeta 16,3% (vt Tabel 9 rida 7 veerg 2025) ehk madalamaks eelnevate aastate keskmisest näitajast 19,8% $((11,2+24,7+23,4)/3 = 19,8)$.

Ettevõtja selgitas, et 2023. aastal oli sama palju avariisid ühisveevärgi torustikel kui 2022.aastal (6tk), aga neist üks oli suur ja selle avastamiseni läks aega. Seetõttu kasvas 2023.aastal veekadu 24,7%-ni. 2024.aastal kasvas aga avariide arv 15-ni ja veekao määr oli jätkuvalt kõrgel tasemel (23,4%).

Kuna JVV on prognoosinud 2025.a-ks veekao osakaalu madalamaks eelnevate aastate keskmisest näitajast, loeb Konkurentsiamet põhjendatuks JVV poolt prognoositud veekadu tasemel 16,3% ammutatud vee kogusest ilma omatarbeveeta ehk veekadu 51,2 tuh m³.

6. Veeteenuse hinda lülitatavad tegevuskulud

ÜVVKS § 50 lg 1 ning sellega kooskõlas oleva metoodika järgi on veeteenuse hindade arvutamise aluseks lubatud müügitulu regulatsiooniperioodil, mille moodustavad veeteenuse tegevuskulud, kapitalikulu ja põhjendatud tulukus. ÜVVKS § 52 lg 1 kohaselt peavad ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinda arvatavad kulud olema põhjendatud, lähtuma tõhususest ning võimaldama vee-ettevõtjal täita seaduses sätestatud ülesandeid. ÜVVKS § 52 lg 3 alusel ei arvata ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinda järgmiseid kulusid:

- 1) ebatõenäoliselt laekuvate nõuete kulu;
- 2) sponsorlus, kingitused ja annetused;
- 3) ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenusega mitteseotud kulud;
- 4) õigusaktide alusel ettevõtjale määratud trahvid ning muud rahalised kohustused, mis on tingitud ettevõtja kohustuse rikkumisest;
- 5) finantskulud;
- 6) dividendide tulumaksu kulu;
- 7) muud kulud, mis ei ole vajalikud ettevõtjale seadusega pandud kohustuste täitmiseks.

Metoodika järgi jagunevad tegevuskulud:

- 1) muutuvkulud ehk kulud, mis sõltuvad olulises osas müügikoguse muutumisest (näiteks vee erikasutusõiguse tasu, saastetasu, teiselt vee-ettevõtjalt ostetud veeteenuse kulu, elektri kulu jms);
- 2) muud tegevuskulud ehk kulud, mis ei sisalda muutuv- ja finantskulusid ning põhivara kulumit.

Alljärgnevalt annab Konkurentsiamet hinnangu hinnataotluses esitatud tegevuskulude kohta.

6.1. Muutuvkulud

Metoodika punkti 5 kohaselt on muutuvkulud olulises osas sõltuvad müügikoguse muutumisest. Muutuvkulud võivad sisaldada mittekontrollitavatel tasudel põhinevaid kulusid (mittekontrollitavad kulud).

Mittekontrollitavad kulud ei ole mõjutatavad ettevõtja majandustegevuse kaudu, vaid sõltuvad ettevõtja-välistest teguritest (eelkõige seadusandlusest). Mittekontrollitaval tasul/ tasumääral põhinevad tegevuskuludest näiteks vee erikasutusõiguse tasu (vee erikasutusõiguse tasumäär), saastetasu (keskkonda heidetavate saasteainete tasumäärad) ja teiselt vee-ettevõtjalt ostetava teenuse tasu ning osaliselt ka elektrienergia kulu (elektrienergia hinnas sisalduv võrgutasu, taastuenergia tasu ja elektriaktsiisi hinnakomponent).

Metoodika punktide 5.1-5.4 kohaselt lülitatakse täielikult veeteenuse hinda mittekontrollitavad tasud/tasumäärad, kuid ettevõtja peab põhjendama vastavate määrade, tasudega maksustatavaid koguseid (nt ammutatava vee kogused, saastekogused, elektrienergia tarbimine jm).

JVV-l on muutuvkuludeks vee erikasutusõiguse tasu, saastetasu ja elektri kulu.

Muutuvkulude põhjendatuse hindamiseks kasutab Konkurentsiamet andmeid küsimustiku töölehtedelt „Ost-Müük“, „Keskkonnatasud“, „Elektrikulu“ ja „Kasumiaruanne“.

JVV prognoositud muutuvkulud 199,9 tuh €

JVV on hinnataotluses prognoosinud veeteenuse hinda lülitatavaks vee erikasutusõiguse tasuks 27,1 tuh €, saastetasu kuluks 29,7 tuh € ja elektrienergia kuluks 143,1 tuh € ehk muutuvkuludeks kokku 199,9 tuh €.

Konkurentsiameti seisukoht muutuvkulude kohta

Järgnevalt annab Konkurentsiamet hinnangu JVJV prognoositud veeteenuse hinda lülitatavatele muutuvkuludele otsuse järgmistes punktides.

6.1.1. Vee erikasutusõiguse tasu

Keskkonnatasude seaduse (KeTS) § 10 lg 1 järgi makstakse vee erikasutusõiguse tasu õiguse eest võtta veekogust või põhjaveekihist vett erikasutuse korras.

Vee erikasutusõiguse tasu kujuneb prognoositud ammutatud vee kogusele KeTS § 10 lg 3 alusel kehtestatud Vabariigi Valitsuse 17.11.2014 määruse nr 169 „Vee erikasutusõiguse tasumäärad veevõtu eest veekogust või põhjaveekihist“ lisas¹³ osundatud vee erikasutusõiguse tasumäärade rakendamisel.

Metoodika punkti 5.2 alusel võetakse vee erikasutusõiguse tasumäärad täielikult arvesse vee erikasutusõiguse tasu arvutamisel, küll aga peab ettevõtja põhjendama vee erikasutusõiguse tasumäärade maksustatavaid vee koguseid.

JVV prognoositud vee erikasutusõiguse tasu 27,1 tuh €

Hinnataotluse kohaselt soovib JVJV veeteenuse hinda lülitada vee erikasutusõiguse tasu summas 27,1 tuh €.

Konkurentsiameti seisukoht vee erikasutusõiguse tasu 27,1 tuh € kohta

Keskkonnalubade nr L.VV/330040, L.VV/329686, L.VV/328953 ja L.VV/328919 kohaselt on JVJV-l õigus ammutada joogivett silur-ordoviitsiumi ja kvaternaari põhjaveekihist. Hinnataotluse kohaselt prognoosib JVJV vee erikasutusõiguse tasuga maksustatud ammutatud vee koguseks regulatsiooniperioodil 319,9 m³.

Lisaks veelubades nimetatud kaevudele ammutab JVJV vett veel 7 puurkaevuga (Raaduvere, Painküla, Vaiatu, Tõikvere, Rääbise, Laiusevälja, ja Kassinurme). Veeseaduse § 187 p 2 kohaselt on veeluba kohustuslik, kui võetakse põhjavett rohkem kui 150 kuupmeetrit kuus või rohkem kui 10 kuupmeetrit ööpäevas. KeTS § 5 lg 3 sätestab, et keskkonnatasu maksmise kohustus ei laiene isikule, kelle keskkonnakasutuse ulatus ei nõua keskkonnaloa olemasolu. Regulatsiooniperioodiks prognoosib JVJV sellistest puurkaevudest ammutada vett mahus 10,0 tuh m³. Kuna JVJV kasutuses oleva 7 puurkaevu poolt ammutatavad veekogused jäävad alla veeloa kohustuse piirmäära, siis ei pea neil olema veeluba ning ammutatud vee eest ei pea maksma vee erikasutusõiguse tasu.

Ammutatud vee kogus on otseselt arvutatav võetud joogivee müügi kogusest, omatarbevee kogusest ja veekaost ehk ammutatud vee kogus = võetud joogivee müügi kogus + omatarbevee

¹³ Leitav aadressil <https://www.riigiteataja.ee/akt/121112014011> – klikkides määruse lõpus oleval lingil „Lisa“

kogus + veekadu.

Otsuses põhjendatuks loetud võetud joogivee müügi koguse 262,9 tuh m³ (vt käesoleva otsuse p 5.1.1), omatarbevee koguse 15,8 tuh m³ (vt otsuse p 5.2) ja veekao koguse 51,2 tuh m³ (vt otsuse p 5.2) summana kujuneb põhjendatud ammutatud vee koguseks 329,9 tuh m³ (262,9 + 15,8 + 51,2 = 329,9).

Vabariigi Valitsuse 17.11.2014 määruse nr 169 „Vee erikasutusõiguse tasumäärad veevõtu eest veekogust või põhjaveekihi §-s 1 osundatud lisa kohaselt on vee erikasutusõiguse tasumäär 2025.a.-l vee ammutamisel devoni põhjaveekihi ordoviitsiumi kihini (kuhu kuulub ka siluri-ordoviitsiumi põhjaveekiht) 84,68 €/tuh m³ ja kvaternaari põhjaveekihi ammutatud vee tasumäär 63,01 €/tuh m³.

Kogu ammutatud vesi jaguneb vee erikasutusõiguse tasuga maksustatud veeks (maksustatud vesi) ja väikeste puurkaevudega ammutatud veeks (maksustamata vesi). Ülevaade ammutatud vee koguse jagunemisest ja vastavatest osakaaludest on esitatud alljärgnevas tabelis (vt Tabel 10).

Tabel 10. Ammutatud vee jagunemine

Rea nr	Ammutatud vee jagunemine	ühik	2022	2023	2024	2025
1	Ammutatud vee kogus kokku	tuh m ³	311,2	363,8	354,9	329,9
2	Sh maksustatud vesi	tuh m ³	293,5	334,0	323,9	319,9
3	maksustatud vee koguse muutus	%		13,8	-3,0	-1,3
4	Sh väikeste puurkaevudega ammutatud vesi	tuh m ³	17,8	29,9	31,0	10,0
5	väikeste puurkaevude vee koguse muutus	%		68,3	3,7	-67,8
6	Maksustatud vee osakaal	%	94,3	91,8	91,3	97,0
7	Väikeste puurkaevude vee osakaal	%	5,7	8,2	8,7	3,0

Tabelist 10 nähtub, et kogu ammutatud vee kogus on 2025.aastal prognoositud väiksemaks kui 2023. ja 2024. aastal, kuna prognoositakse ka väiksemat veekadu, mida kirjeldati punktis 5.2.

Maksustamata vee kogus oli aastatel 2022 – 2024 vahemikus 17,8 – 31,0 tuh m³. 2025.aastaks prognoositakse senisest väiksemat maksustamata vee kogust (10,0 tuh m³).

Ettevõtja selgitas, et varasemalt ei kajastunud veedeklaratsioonis ehk maksustatud vee hulgas Kärde, Vilina ja Metsakatsejaamas pumbatavad kogused, lisaks ka kahes piirkonnas (Kuremaal ja Jõgeva alevikus) reservpumplaks arvatud pumplate vesi. Tegelikult pumbatavate koguste põhjal oleks aga seda tulnuks teha ja nii viidi veeloasse vastav parandus ning seetõttu on maksustamata vee kogus 2025.aastal prognoositud väiksemaks perioodi 2022-2024 tasemetest.

Maksustamata vee koguste kõikumisi on eelnevatel aastatel tekitanud ka suured avariid Kantkülas ja Kärdes.

Maksustatud vee jagunemisest põhjaveekihtide vahel ja vee erikasutustasu kujunemisest annab ülevaade Tabel 11.

Tabel 11. Maksustatud vee jagunemine põhjaveekihtide vahel ja vee erikasutustasu kujunemine

Rea nr	Maksustatud vee jagunemine	ühik	2022	2023	2024	2025
1	Maksustatud vesi	tuh m ³	293,5	334,0	323,9	319,9
2	sh silur-ordoviitsiumi (D-O) põhjaveekihist	tuh m ³	286,9	327,7	318,8	319,5
3	sh kvaternaari (K) põhjaveekihist	tuh m ³	6,6	6,3	5,1	0,4
4	<i>silur-ordoviitsiumi (D-O) põhjaveekihi osakaal</i>	%	97,8	98,1	98,4	99,9
5	<i>kvaternaari (K) põhjaveekihi osakaal</i>	%	2,2	1,9	1,6	0,1
6	silur-ordoviitsiumi tasumäär	€/tuh m ³	84,68	84,68	84,68	84,68
7	kvaternaari tasumäär	€/tuh m ³	63,01	63,01	63,01	63,01
8	siluri-ordoviitsiumi erikasutusõiguse tasu	tuh €	24,3	27,7	27,0	27,1
9	kvaternaari erikasutusõiguse tasu	tuh €	0,4	0,4	0,3	0,03
10	Vee erikasutusõiguse tasu kokku	tuh €	24,7	28,1	27,3	27,1

Tabelist (vt Tabel 11 read 4 ja 5) nähtub, et erinevatest põhjaveekihtidest ammutatud vee osakaalud olid aastatel 2022-2024 suhteliselt stabiilsed. 2025.a-ks prognoositud osakaaludes on vähenenud kvaternaari osakaal.

Ettevõtja selgitas, et kvaternaari põhjaveekihist pumbatakse vett kahes piirkonnas: Kuremaa Kaalumaja 4a pumplas ja Tõikvere veepumplas. 2025. aasta algusest vähendati Kuremaa Kaalumaja pumplast võetavaid veekoguseid, kuna pumpla füüsiline võimekus on piiratud. Mainitud pumpla jäi teenindama üksnes Kuremaa ujulat, ülejäänud tarbijad suunati teiste pumplate taha.

Tõikvere puhul on tegemist piirkonnaga, mille pumbatavad kogused jäävad alla veeloaga nõutava koguse ja seetõttu lülitati piirkond veeloast välja.

Kuna JVV on erinevatest põhjaveekihtidest ammutatavate veekoguste prognoosimisel võtnud arvesse vastavate puurkaevude teeninduspiirkondade veetarbimist, siis peab Konkurentsiamet põhjendatuks silur-ordoviitsium põhjaveekihist ammutatavat vee kogust 319,5 tuh m³ ja kvaternaari põhjaveekihist ammutatava vee kogust 0,4 tuh m³.

Põhjendatuks peetud ammutatavate veekoguste ja vee erikasutusõiguse tasumäärade alusel kujuneb põhjendatud vee erikasutusõiguse tasu summa, mille kujunemisest annavad ülevaate Tabel 11 read 2-3 ja 6-10.

Konkurentsiameti poolt põhjendatuks loetud ammutatava vee kogustest ja Vabariigi Valitsuse 17.11.2014 määruse nr 169 lisas sätestatud vee erikasutusõiguse tasumäärade lähtuvalt kujuneb põhjendatud 2025.a-l makstavaks vee erikasutusõiguse tasuks 27,1 tuh €, mis on ÜVVKS § 50 lg 1 p 1 ja 2 alusel põhjendatud lülitada veeteenuse hinda.

6.1.2. Saastetasu

Vee-ettevõtja peab ÜVVKS § 46 järgi tagama oma tegevuspiirkonnas ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni toimimise ja korrashoiu. Veeseaduse (VeeS) järgi on reovee puhastamine vee-ettevõtja kohustus. VeeS § 187 kohaselt on vee-ettevõtja kohustatud soetama endale veeloja ja KeTS §-de 3, 5, 17, 20 ja 24 kohaselt maksma veekogu reostamisel keskkonnatasuna

saastetasu. KeTS § 14 lg 1 kohaselt rakendatakse saastetasu, kui saasteaineid heidetakse välisõhku, veekogusse, põhjavette või pinnasesse või kõrvaldatakse jäätmeid. Keskkonnatasude rakendamise eesmärk on KeTS § 4 lg 1 järgi vältida või vähendada saasteainete keskkonda heitmisega võimalikku kahju.

Veeloas või keskkonnaloas määratakse suublasse juhitava vee reostusnäitajate piirväärtused ja saasteainete kogused, mida reoveepuhastist väljuv heitvesi ei tohi ületada. Piirväärtuseid ületavate saastekoguste eest on ettevõtja kohustatud maksma saastetasu kõrgendatud tasumääradega. Metoodika punktide 3.1.6 ja 5.3 kohaselt ei lülitata veeteenuse hinda seaduse alusel vee-ettevõtjale määratud trahve ja viiviseid, sh piirmäärasid ületavate saastekoguste eest makstud saastetasu.

Veeteenuse hinda lülitatava saastetasu põhjendatuse analüüsimiseks on küsimustikus tööleht „Keskkonnatasud“, mida vee-ettevõtja on kohustatud täitma ning mis on ettevõtja põhjenduseks saastetasude kohta. Tööleht „Keskkonnatasud“ on välja töötatud regulaarselt riigile esitatava veesaastetasu deklaratsiooni vormi alusel.

JVV prognoositud saastetasu 29,7 tuh €

JVV puhastab reovee kokku üheksas puhastis: Jõgeva, Kurista, Vaimastvere, Siimusti, Laiuse, Kuremaa, Saduküla, Torma ja Sadala. Jõgeva reoveepuhasti osakaal on keskmiselt 74%. JVV osutab oma tegevuspiirkonnas ka purgimisteenust. Purgitav reovesi puhastatakse samuti reoveepuhastites.

Hinnataotluse kohaselt prognoosib JVV regulatsiooniperioodil makstava saastetasu kogusummaks 30,5 tuh €, millest 0,8 tuh € on eristatud muule tegevusele (purgimisteenusele) ning määratavas veeteenuse hinda soovitakse lülitada 29,7 tuh €. Saastetasu kujunemine on kajastatud alljärgnevas tabelis (vt Tabel 12).

Tabel 12. Saastetasu kujunemine 2025.aastal

Rea nr	Saaste-ained	Suubla koef.	Tasumäär €/tonn	Kogus tonni loaga	Nõuete-kohasuse koef.	Kokku €
1	BHT ₇	1	1736	2,8	0,5	2 401
2	HEL	1	610	5,4	0,5	1 658
3	P	1	15889	0,4	0,5	3 011
4	N	1	3737	12,4	0,5	23 297
5	SO ₄ ²⁻	1	8	19,7	0,5	77
6	Fen	1	32171	0,003	0,5	56
7	Kokku saastetasu (tuh €)					30,5
8	Purgimisteenusele eristatud saastetasu (tuh €)					0,8
9	Veeteenuse hinda lülitatav saastetasu (tuh €)					29,7

BHT₇ - orgaanilised ained (v.a ühealuselised fenoolid ning v.a nafta, naftasaadused, mineraalõli ning tahke kütuse ja muu orgaanilise aine termilise töötlemise vedelsaadused) ümberarvestatuna nende lagundamise biokeemiliseks hapnikutarbeks seitsme ööpäeva jooksul;

HEL – heljum;

P - fosforiühendid ümberarvestatuna üldfosforiks;

N - lämmastikuühendid ümberarvestatuna üldlämmastikuks.

SO₄²⁻ - sulfaadid, ümberarvestatuna sulfaatiooniks

Fen – ühealuselised fenoolid

Konkurentsiameti seisukoht veeteenuse hinda lülitatava saastetasu 29,7 tuh € osas

Saastetasu kujuneb saastekoguse, saastetasumäära, suubla koefitsiendi ja saastetasumäärade vähendamist kajastava nõuetekohasuse koefitsiendi korrutisena. Seega analüüsib Konkurentsiamet kõiki saastetasu arvutamise aluseks olevaid komponente eraldiseisvalt.

Saastekogused

Hinnangu andmiseks saastekogustele jälgis Konkurentsiamet saastekoguste dünaamikat. Saastekogused sõltuvad olulisel määral puhastatava reovee kogusest. Seega leidis Konkurentsiamet JVV poolt regulatsiooniperioodiks prognoositud saastekogustele hinnangu andmiseks vaadeldavate aastate saastekoguste erikulud (saastekogus jagatud reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügikoguse ning purgimisteenuse koguse summaga).

Ülevaade JVV saastekoguste ja saaste erikulude kujunemisest aastatel 2022-2024 ja prognoos regulatsiooniperioodiks on esitatud alljärgnevas tabelis (vt Tabel 13).

Tabel 13 Saastekogused ja saaste erikulud

Rea nr	Saastekogused	ühik	2022	2023	2024	2022-2024 keskmine erikulu	2025
1	veesaaste BHT7	tonn	2,4	2,5	3,4		2,8
2	<i>Erikulu (BHT7)</i>	<i>kg/tuh.m³</i>	<i>8,5</i>	<i>9,0</i>	<i>11,3</i>	<i>9,6</i>	<i>9,1</i>
3	veesaaste HEL	tonn	4,4	6,1	5,5		5,4
4	<i>Erikulu (HEL)</i>	<i>kg/tuh.m³</i>	<i>15,7</i>	<i>21,6</i>	<i>18,6</i>	<i>18,6</i>	<i>18,0</i>
5	veesaaste P	tonn	0,4	0,4	0,3		0,4
6	<i>Erikulu (P)</i>	<i>kg/tuh.m³</i>	<i>1,33</i>	<i>1,29</i>	<i>1,12</i>	<i>1,25</i>	<i>1,25</i>
7	veesaaste N	tonn	11,8	13,1	11,9		12,4
8	<i>Erikulu (N)</i>	<i>kg/tuh.m³</i>	<i>42,1</i>	<i>46,3</i>	<i>39,9</i>	<i>42,8</i>	<i>41,1</i>
9	veesaaste SO ₄ ²	tonn	20,3	18,5	20,4		19,7
10	<i>Erikulu (SO₄²)</i>	<i>kg/tuh.m³</i>	<i>72,7</i>	<i>65,4</i>	<i>68,7</i>	<i>67,0</i>	<i>65,1</i>
11	veesaaste Fen	tonn	0,01	0,001	0,0002		0,003
12	<i>Erikulu (Fen)</i>	<i>kg/tuh.m³</i>	<i>0,04</i>	<i>0,004</i>	<i>0,001</i>	<i>0,002</i>	<i>0,01</i>
13	Reovee teenuse müügikogus + purgimine	tuh.m ³	279,8	282,9	297,1		302,5

Kuna tabelist 13 nähtub, et 2025.aastaks prognoositud erikulud on madalamad või samad aastate 2022-2024 erikulude keskmistega, siis **peab Konkurentsiamet põhjendatuks 2025.a-ks prognoositud saasteaine BHT₇ erikulu 9,1 kg/tuh m³, HEL erikulu 18,0 kg/tuh m³, saasteaine P erikulu 1,25 kg/tuh m³, saasteaine N erikulu 41,1 kg/tuh m³ ja saasteaine SO₄² 65,1 kg/tuh m³.**

Saasteaine Fen koguseid hakati mõõtma alates 2022.aastast. 2025.aastaks on prognoositud Fen erikulu (0,01 kg/tuh.m³) kõrgemaks võrreldes aastate 2022-2024 keskmise tasemega (0,002 kg/tuh.m³, vt Tabel 13 rida 12). Samas on Fen koguse pealt 2025. aastaks arvestatud saastetasu vaid 56 € ja nimetatud erikulu kasv mõjutab marginaalselt saastetasude kogukulu. Seega

aktsepteerib Konkurentsiamet 2025.a-ks prognoositud Fen erikulu 0,01 kg/tuh.m³.

Saasteainete põhjendatud erikuludest lähtuvalt loeb Konkurentsiamet põhjendatuks ka JVV poolt 2025.a-ks prognoositud saasteaine BHT7 koguse 2,8 tonni, HEL koguse 5,4 tonni, saasteaine P koguse 0,4 tonni, saasteaine N koguse 12,4 tonni, saasteaine SO₄ koguse 19,7 tonni ja saasteaine Fen koguse 0,003 tonni, mis ei ületa keskkonnaloas sätestatud piirmäärasid.

Suubla koefitsient

Keskkonna lubade nr L.VV/330040, L.VV/329686, L.VV/328953 ja L.VV/328919 kohaselt kasutab JVV reoveepuhastite suublatena Jaani kraavi, Lodu kraavi, Sopi kraavi, Sepa kraavi, Saduküla kraavi, Mõisa kraavi, Painküla peakraavi, Tammemetsa kraavi, Rajaoja, Siimusti oja, Kaave jõge, Kullavere jõge ja Pedja jõge, koefitsiendiga 1,0.

Konkurentsiamet peab põhjendatuks suubla koefitsienti 1,0, kuna see põhineb vee-erikasutusloas KeTS § 20 lg 2 alusel sätestatud suubla koefitsiendil.

Saastetasumäärade vähendamine ehk nõuetekohasuse koefitsient

KeTS § 20 lg 5 sätestab, et kui väljalaskme kaudu suublasse juhivat vett iseloomustavate näitajate väärtused, välja arvatud KeTS § 24 lõikes 4 sätestatud juhul üldlämmastik, on veeloaga määratud reostusnäitajate piirväärtustest väiksemad või nendega võrdsed ja suublasse juhivate saasteainete kogused vastavad veeloas sätestatule ning vee erikasutaja on tähtpäevaks esitanud veelo andjale VeeS § 195 lõikes 1 nimetatud aruande nõutud andmete ulatuses, vähendatakse käesoleva paragrahvi lõikes 1 kehtestatud saastetasumäärasid selle väljalaskme või suublasse juhivate saasteainete koguste kohta kaks korda ehk rakendatakse nn nõuetekohasuse koefitsienti 0,5. **Kuna JVV tegevuspiirkonna reoveepuhastist väljuva heitvee saastekogused on 2025.a-l prognoositud vastama JVV vee erikasutusloas määratud heitvee reostusnäitajate piirväärtustele ning vee erikasutusloa andjale peavad olema tähtaegselt esitatud aruanded, siis on JVV puhul põhjendatud KeTS § 20 lg 5 tulenevalt rakendada nõuetekohasuse koefitsienti 0,5 ehk vähendada saastetasumäärasid kaks korda.**

Korrutades iga saasteaine puhul Konkurentsiameti poolt põhjendatuks loetud saastekoguse, saastetasumäära, suubla koefitsiendi ja nõuetekohasuse koefitsiendi saame konkreetse saasteaine keskkonda juhtimise eest makstava saastetasu. Kõikide saasteainete keskkonda juhtimise eest makstavate saastetasude summeerimisel kujuneb 2025.a-l makstavaks saastetasuks kokku 30,5 tuhat € (vt Tabel 12 rida 7). JVV on eristanud 2025.a-l makstavast saastetasust muu tegevusega (purgimisteenus) seotud saastetasu muu tegevuse müügikoguse osakaalu¹⁴ 2,6% (purgimise kogus 8,0 tuhat m³ / reovee ärajuhtimise kogus kokku 302,5 tuhat m³ = 2,6%) alusel. Purgimisteenuse saastetasu on 0,8 tuhat € ($30,5 \times 2,6 / 100 = 0,79 \sim 0,8$; vt Tabel 12 rida 8) ning lülitab veeteenuse hinda saastetasu 29,7 tuhat € ($30,5 - 0,8 = 29,7$; vt Tabel 12 rida 9).

Kuna JVV 2025.a-ks prognoositud saastetasu erikulud on sarnased eelnevate aastate keskmiste erikuludega ning eristatud on purgimise saastetasu, siis peab Konkurentsiamet

¹⁴ Müügikoguse osakaalu on põhjendatud kasutada purgimisteenusega seotud saastetasu kulu eristamisel, kuna kogu reovesi olenemata tema algsest reostatusest peab saama puhastatud vee erikasutusloas sätestatud näitajateni (kõrgemalt kontsentreeritud reovee puhul on suuremad reovee puhastamise kulud).

ÜVVKS § 50 lg 1 p 1 ja 2 alusel põhjendatuks lülitada veeteenuse hinda saastetasu 29,7 tuh €.

6.1.3. Elektri kulu

JVV prognoositud elektri kulu 143,1 tuh €

Hinnataotluse kohaselt prognoosib JVJ 2025.a-l veevaldkonnas tarbitavaks elektrienergia koguseks 990,9 MWh (s.h purgimisteenuse osutamiseks ja ülenormatiivselt reostunud reovee puhastamiseks tarbitud elektrienergia), millest 975,7 MWh kasutatakse veeteenuse osutamiseks. Kogutarbimisest 78,2 MWh planeeritakse toota päikesepaneelidega ning 912,7 MWh osta elektrimüüjalt elektrivõrgu kaudu. 2025.a-l ostetava elektrienergia kogukuluks prognoositakse 145,2 tuh €. Elektri kogukulust on ettevõtja eristanud muu tegevuse sh purgimisteenusega ja ülenormatiivselt reostunud reovee puhastamisega seotud elektrikulu 2,1 tuh € ning soovib veeteenuse hinda lülitada elektri kulu 143,1 tuh €. Seejuures on võetud joogivee teenusega seotud elektri kulu 58,4 tuh € ning reovee ärajuhtimise ja puhastamisega seotud elektri kulu 84,7 tuh €, mille kujunemise on JVJ hinnataotluses kajastanud tarbimispunktide lõikes.

Konkurentsiameti seisukoht elektrienergia kulu 143,1 tuh € kohta

Elektri kulu kujuneb elektrikoguse korrutamisel elektrienergia hinna, võrguteenuse hinna, elektriaktsiisi ning taastuvenergia tasu summaga. Seetõttu annab Konkurentsiamet alljärgnevalt kõikidele eelnimetatud elektri kulu arvutamise aluseks olevatele komponentidele hinnangu eraldiseisvalt.

Elektrienergia kogus. JVJ kasutab elektrienergiat vee pumpamiseks ja puhastamiseks, reo- ja sademevee ärajuhtimiseks ja puhastamiseks ning kontoriruumides. Konkurentsiamet koostas ettevõtja esitatud andmete alusel tabeli (vt Tabel 14) veevaldkonnas tarbitud elektrienergia koguste ja kulu kohta.

Tabel 14 Veevaldkonna elektrienergia kogus ja kulu

Rea nr	Elektrienergia tarbimine ja -kulu	ühik	2022	2023	2024	2025
1	Elektrienergia tarbimine veevaldkonnas	MWh	985,5	1 000,7	993,5	990,9
2	elektritarbimise muutus vrs eelmine aasta	%		1,5	-0,7	-0,3
3	Oma toodetud päikeseenergia tarbimine	MWh	78,3	61,8	78,5	78,2
4	päikesepaneelide toodetud elektri osakaal kogu tarbitavast elektrist	%	7,9%	6,2%	7,9%	7,9%
5	Võrgust ostetud elektrienergia kogus	MWh	907,3	938,9	915,0	912,7
6	Ammutatud vee kogus, reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügikogus (sh purgimine ja ülenormatiivselt reostunud reovesi*)	tuh m ³	594,3	649,8	658,1	638,0
7	muutus vrs eelmise aastaga	%		9,3	1,3	-3,1
8	Elektritarbimise erikulu (rida 1/ rida 6)	kWh/m ³	1,66	1,54	1,51	1,55
9	Võrgust ostetud elektrienergia erikulu (rida 5 / rida 6)	kWh/m ³	1,53	1,44	1,39	1,43
10	Veevaldkonna elektri kulu	tuh €	181,2	154,5	137,7	145,2
11	Võrgust ostetud elektrienergia keskmine hind	senti/kWh	19,970	16,459	15,048	15,904

* purgimise ja ülenormatiivselt saastunud reovee koguse puhul on arvesse võetud nende 1,7 korda suuremat kontsentratsiooni.

Veevaldkonnas tarbitud elektrienergia kogus oli 2022.a-l 985,5 MWh, suurenes 2023. aastal 1001,7 MWh-ni ja vähenes 2024.aastal 993,5 MWh-ni (vt Tabel 14 rida 1 veerud 2022-2024).

2020.aasta sügisel paigaldati investori (Thermodomus OÜ) poolt JVV-le päikesepaneelid (50 kW). Jõgeva reoveepuhasti ja puurkaevpumlaga seotud paneelid alustasid elektri tootmist 2021.aasta alguses. 2023.aastal ostis JVV päikepaneelid Thermodomus OÜ-lt ära.

2022. aastal kasutas JVV päiksepaneelide poolt toodetud elektrienergiat veevaldkonna teenuste osutamisel kokku 78,3 MWh, 2023.aastal 61,8 MWh ja 2024.aastal 78,5 MWh. 2025.aastaks on planeeritud kasutada 78,2 MWh. Päikesepaneelidest saab JVV kuni 8% kogu tarbitavast elektrienergiast (vt Tabel 14 veerg 2022-2025 rida 4).

Regulatsiooniperioodiks on JVV prognoosinud veevaldkonnaga seotud elektrienergia tarbimise kahanema tasemele 990,9 MWh ehk 1,0 % ja 0,3 % vähem võrreldes aastatega 2023 ja 2024 (vt Tabel 14 veerg 2023-2025 read 1 ja 2). 2025.aastal tarbitavast elektrienergiast 912,7 MWh ostetakse võrgust ja 78,2 MWh toodetakse päikesepaneelidega (vt Tabel 14 veerg 2025 read 3 ja 5).

Kuna veevaldkonna teenuste osutamiseks tarbitav elektrienergia kogus on sõltuvuses pumbatava ja puhastatava vee kogusest, siis hinnangu andmiseks veevaldkonnaga seotud elektrienergia kogusele, leidis Konkurentsiamet elektrienergia erikulu (elektrienergia kogus jagatud ammutatud vee koguse, reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügi koguse ning purgimise ja ülenormatiivselt reostunud palgileotusvee koguse summaga; vt Tabel 14 rida 8).

Veevaldkonna elektrienergia erikulu oli 2022.a-l 1,66 kWh/m³, langes 2023.a-l 1,54 kWh/m³-le ja 2024.a-l 1,51 kWh/m³-le (vt Tabel 14 rida 8). JVV poolt prognoositud andmetel kujuneb regulatsiooniperioodi veevaldkonna elektrienergia erikuluks 1,55 kWh/m³ (vt Tabel 14 rida 8 veerg 2025), mis on mõnevõrra madalam aastate 2022 kuni 2024 keskmisest erikulust 1,57 kWh/m³ ($(1,66+1,54+1,51)/3 = 1,57$).

Võrgust ostetud elektrienergia erikulu (vt Tabel 14 rida 9) oli 2022.a-l 1,53 kWh/m³, langes 2023.a-l ja 2024.a-l vastavalt 1,44 kWh/m³-ni ja 1,39 kWh/m³-ni. 2025.aastaks on prognoositud võrgust ostetud elektrienergia erikuluks 1,43 kWh/m³. See on samuti mõnevõrra väiksem kolme viimase aasta (2022-2024) keskmisest erikulust 1,45 kWh/m³ ($(1,53+1,44+1,39)/3 = 1,45$).

Kuna JVV elektrienergiat tarbivate veevaldkonna objektide (puurkaevud, vee- ja reoveepumplad ja reoveepuhasti) arvus pole aastatel 2022 – 2024 olulisi muutusi toimunud (vt Tabel 5) ja JVV ühisveevärgi ja –kanalisatsiooni süsteem on planeeritud töötamata muutusteta ka regulatsiooniperioodil, **peab Konkurentsiamet põhjendatuks JVV poolt prognoosida 2025.a veevaldkonnaga seotud elektrienergia erikulu tasemele (1,55 kWh/m³), mis on väiksem eelmise kolme aasta (2022-2024) veevaldkonna keskmisest elektrienergia erikulust (1,57 kWh/m³).**

Lähtudes otsuse p-s 6.1.1 põhjendatuks loetud ammutatava vee kogusest 329,9 tuh m³, punktides 5.1.2 põhjendatuks loetud reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügi kogusest 294,5 tuh m³, purgimisteenuse 9,5 tuh m³ (5,6 tuh m³ × koefitsiendiga 1,7 (ülenormatiivne saastekontsentratsiooni koefitsient)) ja ülenormatiivse saasteainete kontsentratsioonist arvutatud palgileotusvee kogusest 4,1 tuh m³ (2,4 tuh m³ × 1,7 = 4,1) ning käesolevas punktis põhjendatuks loetud elektrienergia erikulust 1,55 kWh/m³, kujuneb põhjendatud tarbitavaks elektrienergia koguseks veevaldkonnaga seotud objektidel (s.h

purgimisteenusega ja ülenormatiivselt reostunud palgileotusveega seotud) 990,9 MWh
 $((329,9 + 294,5 + 9,5 + 4,1) \times 1,55 = 990,9^{15})$.

Elektrienergia hind. Hinnataotlusega esitatud andmete kohaselt kujuneb JVV 2025.a keskmiseks elektri hinnaks 15,90 senti/kWh. See tuleneb erinevatest allikatest ostetavate elektrienergia koguste ja hindade alusel.

Võrgust ostetava elektrienergia hind

Elektrienergia ostmiseks vabaturult osales JVV riigihanke „Eesti Vee-ettevõtete Liidu liikmete elektrienergia 2025-2028“ (viitenumber 285024) tulemusel sõlmitud raamlepingu alusel korraldatud minikonkursil.

18.06.2025 sõlmiti minikonkursi võitjaga (Alexela AS) leping perioodiks 01.07.2025-30.06.2026. Lepingu alusel on kujuneb elektrienergia hind vastavalt pakatile Börsihind, millele lisandub müüja teenustasu 0,297 €/MWh (ilma käibemaksuta).

Tabel 15 Elektrienergia keskmised börsi hinnad otsuse koostamisele eelnenud 12 kuu jooksul

Rea nr	Nord Pool Eesti hinnapiirkonna elektrienergia keskmised hinnad	Börsihind s/kWh	Hind teenustasuga 0,297 s/kWh
	1	2	3
1	2024 – juuli	9,80	10,09
2	2024 – august	10,70	10,99
3	2024 - september	8,42	8,71
4	2024 - oktoober	9,14	9,43
5	2024 - november	8,26	8,55
6	2024 - detsember	8,43	8,73
7	2025 - jaanuar	9,20	9,50
8	2025 -veebruar	15,19	15,48
9	2025-märts	9,02	9,32
10	2025-aprill	7,33	7,62
11	2025-mai	6,76	7,06
12	2025 - juuni	4,14	4,43
13	12 kuu (juuli.24 – juuni.25) keskmine hind	8,86	9,16
14	JVV prognoositud elektrienergia hind	8,50	8,80

JVV on prognoositud võrgust ostetava elektrienergia hinnaks 8,80 senti/kWh. Keskmiseks börsihinnaks kujuneb seega 8,50 senti kWh ($8,80 - 0,297 = 8,503 \sim 8,50$).

JVV poolt 2025.aastaks prognoositud elektrienergia hind (8,50 s/kWh) on madalam kui börsi viimase 12 kuu keskmine hind (8,86 s/kWh; vt Tabel 15 veerg 2 ja 3 rida 13-14).

Konkurentsiamet aktsepteerib elektri kulu arvutusel kasutatud elektrienergia hinda 8,80

¹⁵ Konkurentsiametile on teada müügikoguste/ühiktarbimise kohta andmed rohkem kui kümnendiku täpsusega (kajastatud Exceli tabelites). Arvutuste tegemisel lähtub Konkurentsiamet käesolevas otsuses kajastatud täpsematest andmetest, mis tulenevad Exceli tabelist (kolm kohta peale koma).

senti/kWh, kuna see on madalam viimase 12 kuu keskmise börsihinna ja lepingulise marginaali summast.

Võrguteenuse hind. JVV ostab elektrienergia võrguteenust jaotusvõrgu ettevõtjalt Elektrilevi OÜ-lt (pakettidega Võrk 1, Võrk 2, Võrk 4, Võrk 5, VMA2 ja VML2). Konkurentsiamet on kooskõlastanud Elektrilevi OÜ-le võrgutasud 22.04.2025 otsusega nr 7-3/2025-041. Veeteenusel kasutatavate objektide elektri tarbimiste ja eelnimetatud otsusega kooskõlastatud võrgutasude alusel kujuneb kaalutud keskmiseks võrguteenuse tasuks veeteenusel 6,05 senti/kWh.

Konkurentsiamet peab põhjendatuks veeteenuse elektri kulu arvutamisel Elektrilevi OÜ hinnapakettidele vastavate ja Konkurentsiameti otsusega kooskõlastatud võrguteenuse tasude alusel kujunenud kaalutud keskmist võrguteenuse tasu 6,05 senti/kWh.

Elektriaktsiis ja taastuenergia tasu. Lähtuvalt alkoholi-, tubaka-, kütuse- ja elektriaktsiisi seaduse § 66 lõikes 12 sätestatust lisandub elektrienergia hinnale elektriaktsiis 0,210 senti/kWh ning lähtuvalt elektrituruseaduse § 59² lõikest 1 lisandub taastuenergia tasu 0,84 senti/kWh¹⁶. JVV on hinnataotluses kajastanud eelnimetatud tasusid seaduses ettenähtud määras, mida Konkurentsiamet peab põhjendatuks.

Elektri kulu

Elektri kulu kokku kujuneb elektrikoguste korrutamisel elektrienergia hinna, võrguteenuse hinna, elektriaktsiisi ja taastuenergia tasu summaga.

Eelnevalt põhjendatuks peetud komponentide summana peab Konkurentsiamet põhjendatuks ostetava elektrienergia kaalutud keskmist hinda 15,90 senti/kWh ($8,80 + 6,05 + 0,21 + 0,84 = 15,90$).

Konkurentsiameti poolt põhjendatuks loetud veevaldkonnaga seotud võrgust ostetud elektrienergia kogusest 912,7 MWh ja keskmisest elektrienergia hinnast 15,90 senti/kWh tulenevalt kujuneb veevaldkonnaga seotud elektrienergia kuluks 145,2 tuh € ($912,7 \times 15,90 / 100 = 145,2$ ¹⁷).

Kuna JVV reoveepuhastitel toimub ka purgitud ja ülenormatiivselt reostunud reovee puhastamine, siis on kogu reovee puhastamisega seotud elektrikulust eristatud purgimisteenusega ja ülenormatiivselt reostunud reovee puhastamisega seotud elektrikulu vastavalt purgitud ja ülenormatiivselt reostunud reovee koguse ja kontsentratsiooni osakaalule 2,1 tuh €. Eeltoodust lähtuvalt kujuneb veeteenuse hinda lülitatavaks elektrienergia kuluks 143,1 tuh € ($145,2 - 2,1 = 143,1$).

Konkurentsiamet loeb ÜVVKS § 50 lg 1 p 1 ja 2 alusel põhjendatuks lülitada määratavasse veeteenuse hinda elektrienergia kulu 143,1 tuh € (s.h võetud joogivee teenuse osutamisega seotud elektrienergia kulu 58,4 tuh € ning reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse osutamisega seotud elektrienergia kulu 84,7 tuh €, kuna see on

¹⁶ <https://elering.ee/taastuenergia-tasu>

¹⁷ Konkurentsiametile on teada müügikoguste/ühiktarbimise kohta andmed rohkem kui kümnendiku täpsusega (kajastatud Exceli tabelites). Arvutuste tegemisel lähtub Konkurentsiamet käesolevas otsuses kajastatud täpsematest andmetest, mis tulenevad Exceli tabelist (kolm kohta peale koma).

kujunenud põhjendatuks loetud elektrienergia kogusest ja kaalutud keskmisest elektrienergia hinnast lähtuvalt ning eristatud on purgimisteenuse ja ülenormatiivselt reostunud reovee puhastamise osutamisega seotud elektrienergia kulu.

6.2. Muud tegevuskulud

Kaalutlusi, kas veeteenuse hinda lülitatud muud tegevuskulud on ÜVVKS § 52 lg 1 ja ÜVVKS § 50 lg 1 ja 2 alusel põhjendatud, teostab Konkurentsiamet tuginedes metoodika punktile 6.

Muude tegevuskuludena defineerib Konkurentsiamet vastavalt metoodika punktile 6.2 kulusid, mis ei sisalda muutuv- ja finantskulusid ning põhivara kulumit ning mida ettevõtja saab mõjutada oma efektiivsema majandustegevuse kaudu. Muud tegevuskulud võivad sisaldada mittekontrollitaval tasul/ tasumääral põhinevaid kulusid (nt maamaks, riigilõivud, raskeveokimaks jm).

Vastavalt metoodika punktile 6.3 arvestatakse muude tegevuskulude hulka üldjuhul järgmised põhjendatud kulud:

- 1) ettevõtja poolt teostatavad hooldus- ja remondikulud;
- 2) sisse ostetavate tööde ja teenuste kulud;
- 3) transpordikulud;
- 4) infotehnoloogia ja sidekulud;
- 5) tööjõukulud (koos maksudega);
- 6) muud kulud, mis tuleb taotluses loetleda ja põhjendada.

ÜVVKS § 52 lg 2 ja metoodika p 6.4 kohaselt lähtutakse põhjendatud tegevuskulude hindamisel järgmisest:

- 1) kulude dünaamika ajas ja selle võrdlus tarbijahinnaindeksi¹⁸ (THI) dünaamikaga;
- 2) kulukomponentide põhjendatuse analüüs, sealhulgas eksperdihinnangud;
- 3) vee-ettevõtja kulude ning nende põhjal arvutatud statistiliste näitajate võrdlus teiste sarnaste vee-ettevõtjate kuludega.

ÜVVKS § 52 lg 3 p 1 ja metoodika p 6.8 kohaselt ei lülitata veeteenuse hinda:

- 1) ebatöenäoliselt laekuvate nõuete kulu;
- 2) sponsorlus, kingitused ja annetused;
- 3) ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenusega mitteseotud kulud;
- 4) õigusaktide alusel ettevõtjale määratud trahvid ning muud rahalised kohustused, mis on tingitud ettevõtja kohustuse rikkumisest;
- 5) finantskulud;
- 6) dividendide tulumaksu kulu;
- 7) muud kulud, mis ei ole vajalikud ettevõtjale seadusega pandud kohustuste täitmiseks.

Eelnevalt on Konkurentsiamet otsuse punktis 6.1 andnud hinnangu muutuvkuludele. Järgnevalt analüüsib Konkurentsiamet muid tegevuskulusid.

JVV prognoositud muud tegevuskulud 541,8 tuh €

Hinnataotluses esitatud andmete kohaselt on JVV veeteenuse hinda lülitatavateks muudeks

¹⁸ THI väljendab **üldises majanduskeskkonnas aset leidva kulude kasvu** dünaamikat, mis avaldub lõpptulemusena keskmise tarbija ostukorvi hinna muutuses.

tegevuskuludeks prognoosinud 541,8 tuh €.

Konkurentsiameti seisukoht muude tegevuskulude 541,8 tuh € kohta

Vastavalt KonkS § 13 lg-le 1 omab turgu valitsevat seisundit KonkS tähenduses ettevõtja või mitu samal kaubaturul tegutsevat ettevõtjat, kelle positsioon võimaldab tal/neil sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Turgu valitseva seisundi omamist eeldatakse, kui ettevõtjale või mitmele samal kaubaturul tegutsevale ettevõtjale kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest. KonkS § 13 lg 2 kohaselt omab turgu valitsevat seisundit ka KonkS §-des 14 ja 15 sätestatud eri- või ainuõigust või olulist vahendit omav ettevõtja. Vastavalt KonkS §-le 15 loetakse olulist vahendit, sealhulgas loomulikku monopoli omavaks ettevõtja, kelle omandis, valduses või opereerimisel on võrgustik, infrastruktuur või muu oluline vahend, mida teisel isikul ei ole võimalik või ei ole majanduslikult otstarbekas dubleerida, kuid millele juurdepääsuta või mille olemasoluta ei ole võimalik kaubaturul tegutseda. KonkS § 15 tulenevalt on JVV näol tegemist olulist vahendit omava ettevõtjaga ehk JVV-l on oma tarbijate üle turgu valitsev seisund. **Seega puudub JVV, kui loomuliku monopoli, tarbijatel võimalus valida teist teenuse osutajat isegi juhul, kui JVV kulutused ning sellest tulenevalt hind on tarbijatele vastuvõetamatu.** Tulenevalt JVV turgu valitsevast seisundist on oluline kontrollida, et ettevõtja ei lülitaks oma teenuse hinda ülemäärasel hulga kulusid, sest ÜVVKS § 50 lg 1 tulenevalt võib veeteenuse hind sisaldada vaid põhjendatud kulusid ja põhjendatud tulukust.

Otsustamisel, kas veeteenuse hinda lülitatavad muud tegevuskulud on põhjendatud, lähtub Konkurentsiamet ÜVVKS § 52 lg 1, ÜVVKS § 50 lg 1 p 1 ja 2 sätestatud alustest ning metoodika p 6.4 sätestatust.

ÜVVKS ja metoodika punktid kokkuvõtlikult tähendavad, et veeteenuse hinda lülitatavad (kontrollitavad) kulud peavad olema põhjendatud, lähtuma kuluefektiivsusest (ettevõtja saab mõjutada efektiivsema majandustegevuse kaudu) ning võimaldama ettevõtjale seadusega sätestatud ülesannete täitmise. Põhjendatud tegevuskulude analüüsimisel kasutab Konkurentsiamet metoodika p 6.4 tulenevalt kulude dünaamika jälgimist ajas ja selle võrdlust THI dünaamikaga ning vee-ettevõtja tegevuskulude ja nende põhjal arvutatud statistiliste näitajate võrdlemist sarnaste vee-ettevõtjate näitajatega. Neid meetodeid rakendatakse ühtselt ja ühetaoliselt võrdse kohtlemise printsibist lähtudes kõikides reguleeritavates valdkondades, lisaks veeteenuse hinna analüüsimisele ka elektri- ja maagaasi võrgutasude (elektrituruseaduse § 72 lg 8, maagaasiseaduses § 23² lg 3) ning soojuse piirhindade kujundamisel.

Konkurentsiamet on seisukohal, et tegevuskulude prognoos peab olema kooskõlas muutustega üldises majanduskeskkonnas, mille kokkuvõtvaks näitajaks on tarbijahinna indeks (THI).

Konkurentsiamet pidas 2023 otsuses (regulatsiooniperioodiks oli 2023. a) põhjendatuks muid tegevuskulusid summas 504,0 tuh €. 2023. a tegelikud muud tegevuskulud olid 468,9 tuh € ja kasvasid 2024.a-ks 556,5 tuh €-ni. 2025. a-ks prognoosib JVV muude tegevuskulude summaks 541,8 tuh €, mis on 2,6% madalam tase võrreldes eelneva aasta tegeliku näitajaga (vt Tabel 16 read 1 ja 2 veerg 2025).

Tabel 16 Muud tegevuskulud

Rea nr	Näitaja	ühik	2022	2023	2024	2025
1	Muud tegevuskulud kokku	tuh €	461,9	468,9	556,5	541,8
2	Muude tegevuskulude muutus	%		1,5	18,7	-2,6

Rea nr	Näitaja	ühik	2022	2023	2024	2025
3	Tarbijahinnaindeksi (THI) muutus*	%		9,2	3,5	5,2
4	Vee ja reovee müügikogus kokku	tuh.m ³	536,7	538,3	549,8	557,3
5	Muude tegevuskulude erikulu (rida 1 / rida 4)	€/m ³	0,86	0,87	1,01	0,97

*Statistikaameti¹⁹ andmetel oli THI muutus 2023.a-l 9,2% ja 2024.a-l 3,5%. Rahandusministeeriumi 2025.a kevadise majandusproгноosi²⁰ kohaselt on THI muutuseks 2025.a-l prognoositud 5,2%.

2025.a-ks prognoositud muude tegevuskulude summa 541,8 tuh € on 7,5% ($541,8 / 504,0 \times 100 - 100 = 7,5$) suurem 2023 otsuses põhjendatuks peetud muude tegevuskulude summast. Arvestades 2024. aasta THI 3,5% ja 2025. aastaks prognoositavat THI 5,2%, jääb see muutus madalamaks THI muutusest samal perioodil.

Täiendava hinnangu andmiseks muudele tegevuskuludele arvutas Konkurentsiamet muude tegevuskulude erikulu (muude tegevuskulude summa jagatud võetud joogivee müügikoguse ning reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügikoguse summaga). Aastatel 2022-2024 muutus erikulu vahemikus 0,86-1,01 €/m³ (vt Tabel 16 rida 5 veerud 2022 – 2024). JVV prognoositud andmetega kujuneb 2025.a erikuluks 0,97 €/m³ (vt Tabel 16 rida 5 veerg 2025), mis on kõrgem aastate 2022 – 2023 erikulust, kuid madalam 2024. a erikulust.

Konkurentsiamet võrdles JVV muude tegevuskulude erikulu teiste võrreldavate vee-ettevõtjate vastava näitajaga. Võrdlusega saab hinnata, kas JVV opereerib temast sõltuvate tegevuskuludega efektiivselt.

JVV-ga võrreldavad vee-ettevõtjad on sellised, kelle müügikoguse ja torustike pikkuse suhe jääb JVV müügikoguse ja torustiku pikkuse suhtega **2,9 tuh m³/km** võrreldavas vahemikku **1,8 – 4,1 tuh m³/km**, (s.t +/- 40% JVV müügikoguse ja torustike pikkuse suhtest). JVV on prognoosinud muude tegevuskulude erikuluks 2025.a-l **0,97 €/m³** (vt Tabel 16 rida 5 veerg 2025).

JVV-ga võrreldavate vee-ettevõtjate muude tegevuskulude erikulu kaalutud keskmine²¹ on mõnevõrra madalam (0,93 €/m³). Vee-ettevõtjate võrdlusbaasi (nn *benchmarking*) koostamise ja kasutamise juhendi p 7.3.2 tulenevalt võib asjakohaste põhjenduste olemasolul Konkurentsiamet lugeda vee-ettevõtja analüüsitava näitaja põhjendatuks vee-ettevõtja lisaselgitustest lähtuvalt, ilma teisi analüüsimeetodeid kasutamata, kui analüüsitava vee-ettevõtja näitaja ei ole kõrgem kui „kaalutud keskmine + veapiir 5%²²“. Võrreldavate ettevõtjate kaalutud keskmine erikulu koos 5% veapiiriga on 0,98 €/m³.

Osa JVV tegevuspiirkondadest asuvad üksteisest kaugel asuvates hajaasustusaladel, samuti haldab ettevõtja hulgaliselt hajusalt paiknevaid eraldiseisvaid infrastruktuure, mille hooldamine/haldamine on mõnevõrra rohkem ressursi nõudvam kui ühe terviku moodustava infrastruktuuri haldamine/hooldamine. Eeltoodut arvestades on vee-ettevõtja muude

¹⁹Avaldatud https://andmed.stat.ee/et/stat/majandus_hinnad/IA001

²⁰Avaldatud 16.04.2025. Kättesaadav <https://fin.ee/riigi-rahandus-ja-maksud/majandus-ja-rahandusprognoosid/rahandusministeeriumi-majandusprognoos>

²¹ Analüüsitava näitajale hinnangu andmisel lähtub Konkurentsiamet võrreldavate ettevõtjate näitajate erikulude kaalutud keskmisest. Sealjuures on kaaluks ettevõtjate müügikogused.

²² Konkurentsiameti poolt läbiviidud analüüsi tulemusena rakendatakse võrdlusanalüüsi teostamisel näitajate erikulude põhjendatuse hindamisel 5%-list veapiiri. Usaldusnivoo $\beta = 95\%$ korral kujuneb keskmiseks usaldusvahemiku poollaiuseks (veapiiriks) väärtus, mis moodustab ligi 5% tegevuskulude erikulude keskmisest.

tegevuskulude erikulu kõrgem, sest vahemaad asumite vahel põhjustavad lisakulutusi.

Võttes arvesse, et JVV osutab veeteenust hajaasustusaladel ning ettevõtja muude tegevuskulude dünaamika viimastel aastatel ei ületa THI muutust, siis loeb Konkurentsiamet põhjendatuks JVV veeteenuse hinnas muud tegevuskulud summas 541,8 tuh €.

7. Investeeringud

ÜVVKS § 50 lg 1 p 3 tulenevalt peab veeteenuse hind katma investeeringud olemasoleva ühisveevärgi ja –kanalisatsiooni jätkusuutlikkuse ja toimepidevuse tagamiseks ja ÜVVKS § 50 lg 1 p 4 tulenevalt ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni arendamise kava kohaste investeeringute tegemise (välja arvatud tagastamatu abina saadud investeeringud ja ÜVVKS § 20 lõike 3 alusel liitumistasude eest tehtud investeeringud), mistõttu on oluline hinnata investeeringute põhjendatust veeteenuse hinnas.

Vastavalt ÜVVKS § 58 lg 8 küsib Konkurentsiamet kohaliku omavalitsuse üksuselt arvamust hinnataotluses kajastatud investeeringute vastavuse kohta ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni arendamise kavale. Kohaliku omavalitsuse ülesanne on läbi ühisveevärgi ja –kanalisatsiooni arendamise kava tagada ühisveevärgi ja –kanalisatsiooni jätkusuutlikkus. Kohalik omavalitsus kinnitades vee-ettevõtja poolt prognoositud investeeringute vastavust ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni arendamise kavale kindlustab, et investeeringute lülitamisega veeteenuse hinda on tagatud ka ÜVVKS § 50 lg 1 p 3 ja 4 täitmine.

JVV hinnataotluses kajastatud aastatel 2023 – 2025 teostatud ja teostatavad investeeringud on esitatud alljärgnevas tabelis (vt Tabel 17 ning käesoleva otsuse lisa 1 „JVV investeeringud“).

Tabel 17 JVV investeeringud

Rea nr	Veeteenuse investeeringud	ühik	2023	2024	2025
1	Võetud joogivee teenus	tuh €	61,3	60,8	307,8
2	Reovee ärajuhtimine ja puhastamine	tuh €	299,0	29,7	406,5
3	Veeteenuse hinda lülitatavad investeeringud	tuh €	360,3	109,5	762,1
4	Veeteenusega seotud lõpetamata ehitised regulatsiooniperioodi lõpus	tuh €			77,1

21.07.2025 saatis Konkurentsiamet Jõgeva Vallavalitsusele järelepärimise, milles küsis JVV hinnataotluses kajastuvate investeeringute vastavust ühisveevärgi ja –kanalisatsiooni arendamise kavale vastavalt ÜVVKS § 58 lg 8 sätestatule.

24.07.2025 Jõgeva Vallavalitsuselt saabunud vastuse kohaselt on JVV poolt hinnataotluses kajastatud investeeringud vastavuses ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni arendamise kavale.

Tulenevalt Jõgeva Vallavalitsuse kinnitusest, et hinnataotluses kajastatud investeeringud vastavad ühisveevärgi ja –kanalisatsiooni arendamise kavale, on ÜVVKS § 50 lg 1 p 3 ja 4 lähtuvalt põhjendatud veeteenuse hinnas JVV poolt aastatel 2023 - 2025 omavahendite ja kohustuste arvelt teostatud/teostatavad investeeringud summas 1231,9 tuh € (360,3 + 109,5 + 762,1 = 1231,9), millele lisandub ettevõtte vahenditest veeteenuse lõpetamata ehitiste summa regulatsiooniperioodi lõpus 77,1 tuh €.

8. Reguleeritava vara, kapitalikulu ja põhjendatud tulukuse arvestus

Reguleeritav vara ja kapitalikulu

ÜVVKS § 54 lg 1 ja lg 2 kohaselt lähtutakse ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinda lülitatava põhivara kulumi arvutamisel ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse osutamiseks vajaliku põhivara väärtusest ning kuluminormist, mis vastab põhivara kasulikule tehnilisele elueale.

Metoodika p 7.4 kohaselt on reguleeritava vara (ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse osutamiseks vajaliku põhivara) määramine vajalik kapitalikulu (nimetatud ka põhivara kulumi) ja põhjendatud tulukuse arvutamiseks. Metoodika p 7.7 järgi arvestatakse teistele vee-ettevõtjatele tasutud liitumistasud reguleeritava vara hulka.

ÜVVKS § 53 lg 1 ja Metoodika p 7.2 järgi ei arvestata ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse põhivara hulka järgmist:

- 1) pikaajalised finantsinvesteeringud;
- 2) immateriaalne põhivara, välja arvatud arvutitarkvara ja litsentsid, mis on vajalikud ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse osutamiseks;
- 3) liitumistasudest soetatud põhivara;
- 4) põhivara, mida vee-ettevõtja ei kasuta ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse osutamiseks;
- 5) tagastamatu abiga soetatud põhivara, arvestades käesoleva paragrahvi lõikes 2 sätestatud erisusi.

Metoodika p 7.14 järgi kasutatakse reguleeritava vara väärtuse leidmisel põhivara bilansilist jääkmaksumust regulatsiooniperioodi lõpus, võttes arvesse metoodika punktis 7.7 sätestatud. Kapitalikulu leidmisel kasutatakse raamatupidamises kajastuvat kulumit reguleeritavale varale.

Metoodika p 7.12 tulenevalt arvutatakse reguleeritav vara regulatsiooniperioodil alljärgnevalt:

$$RV = RV_r + KK,$$

kus:

- | | | |
|--------|---|--|
| RV | - | reguleeritav vara; |
| RV_r | - | reguleeritava põhivara jääkmaksumus regulatsiooniperioodi lõpus; |
| KK | - | käibekapital. |

ÜVVKS § 55 kohaselt on käibekapital viis protsenti viimase kolme kalendriaasta ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse käibe aritmeetilisest keskmisest.

ÜVVKS § 50 lg 1 p 4 kohaselt kujundatakse ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hind selliselt, et vee-ettevõtjal on tagatud ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni arendamise kava kohaste investeeringute tegemine, välja arvatud tagastamatu abina saadud investeeringud ja ÜVVKS § 20 lõike 3 alusel liitumistasude eest tehtud investeeringud.

ÜVVKS § 50 lg 1 p 5 sätestab, et veeteenuse hind kujundatakse selliselt, et vee-ettevõtjal oleks tagatud põhjendatud tulukus vee-ettevõtja poolt investeeritud kapitalilt.

Seega lähtub Konkurentsiamet reguleeritava vara leidmisel vaid vee-ettevõtja omavahendite ja tema poolt võetud laenukohustuste arvelt soetatud põhivara jääkmaksumusest ning selle hulka ei arvata tagastamatu abi raames ega tarbijate poolt tasutud liitumistasude arvelt soetatud

põhivara.

Metoodika p 1.15 kohaselt on kapitalikulu veeteenuse hinda lülitatav kulu, mis on seotud soetatud põhivara amortiseeritava osa kandmisega kulusse põhivara kasuliku tehnilise eluea jooksul. Metoodika p 7.10 kohaselt on kapitalikulu (põhivara kulumi) arvestamise eesmärk põhivara soetamiseks tehtud kulutuste tagasiteenimine veeteenuse hinna kaudu põhivara kasuliku eluea vältel. Metoodika p 7.14 järgi arvestatakse kapitalikulu reguleeritavalt varalt. Kapitalikulu arvestatakse reguleeritava vara hulka kuuluvalt amortiseeruvalt põhivaralt.

Põhjendatud tulukus

ÜVVKS § 54 lg 3 kohaselt arvutatakse põhjendatud tulukus, korrutades ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse osutamiseks vajaliku põhivara väärtuse, millele on liidetud käibekapitali suurus, kaalutud keskmise kapitali hinnaga. Põhjendatud tulukuse ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinda lülitamine ei ole kohustuslik, kui vee-ettevõtja nii otsustab.

Metoodika p 8.4 tulenevalt arvutatakse põhjendatud tulukus alljärgnevalt:

$$PT = r_p \times RV;$$

kus:

PT - põhjendatud tulukus;

r_p - kaalutud keskmine kapitali hind (põhjendatud tulunorm $WACC$);

RV - reguleeritav vara.

Konkurentsiamet on välja töötanud juhendmaterjali kaalutud keskmise kapitali hinna ($WACC$) leidmiseks kaugkütte-, elektri-, gaasi- ning vee-ettevõtjatele nimetusega „Juhend kaalutud keskmise kapitali hinna arvutamiseks“²³. Nimetatud juhendi punkti 5 tabelis 8 on kajastatud **kaalutud keskmine kapitali hind ($WACC$) vee-ettevõtjatele 5,61%.**

8.1. Veeteenuse osutamiseks kasutatav põhivara ja kapitalikulu

Alljärgnevalt annab Konkurentsiamet hinnangu JVV poolt soetatud veeteenusega seotud põhivara lülitamise kohta reguleeritava vara koosseisu.

Hinnataotluses esitas JVV andmed ettevõtja põhivarade soetus- ja jääkmaksumuste, investeeringute ja kapitalikulu summade kohta. Kuna ÜVVKS § 53 lg 1 ja metoodika punktidest 1.18 ja 1.20 lähtuvalt kasutab Konkurentsiamet reguleeritava vara arvestamisel ettevõtte omavahenditest ja kohustustest soetatud põhivara bilansilist jääkmaksumust, siis on Konkurentsiamet kajastanud alljärgnevas tabelis (vt Tabel 18) ainult JVV omavahendite ja laenukohustuste arvelt soetatud veevaldkonna teenuse osutamiseks kasutatavate põhivarade arvestuse, mis ei sisalda **liitumistasude ja sihtfinantseerimise arvel teostatud investeeringuid.**

²³ Kinnitatud Konkurentsiameti 19.07.2023 käskkirjaga nr 1-2/2023-015, mis on avalikustatud Konkurentsiameti veebilehel <http://www.konkurentsiamet.ee>.

Tabel 18 JVV veevaldkonna teenuse osutamiseks kasutatav põhivara

Rea nr	Reguleeritav vara	ühik	2022	2023	2024	2025
1	Põhivara soetusmaksumus aasta alguses (ilma lõpetamata ehitise ja maata)	tuh €	5 262,3	5 591,6	5 849,8	5 959,3
2	Põhivara jääkmaksumus aasta alguses (ilma lõpetamata ehitise ja maata)	tuh €	3 405,7	3 605,8	3 779,6	3 728,8
3	Investeeringud põhivaras	tuh €	346,3	360,3	98,8	762,1
4	Põhivara kulum (kapitalikulu) *	tuh €	142,0	152,5	160,3	187,2
5	Keskmine kulum norm soetusmaksumuse suhtes*	%	2,6	2,7	2,7	3,0
6	Allahindlused väärtuse languse tõttu soetusmaksumuses	tuh €	0	102,2	0	0
7	Allahindlused väärtuse languse tõttu jääkmaksumuses	tuh €	0	33,9	0	0
8	Müüdnud, likvideeritud põhivara soetusmaksumuses	tuh €	16,9	0	0	0
9	Müüdnud, likvideeritud põhivara jääkmaksumuses	tuh €	4,1	0	0	0
10	Ümber klassifitseeritud soetusmaksumuses		0	0	10,7	0
11	Ümber klassifitseeritud jääkmaksumuses		0	0	10,7	0
12	Põhivara soetusmaksumus aasta lõpus	tuh €	5 591,6	5 849,8	5 959,3	6 721,4
13	Põhivara jääkmaksumus aasta lõpus	tuh €	3 605,8	3 779,6	3 728,8	4 303,8
14	Lõpetamata ehitise aasta lõpus	tuh €	-	-	-	77,1
15	Maa	tuh €	-	-	-	18,7
16	Põhivara jääkmaksumus aasta lõpus koos lõpetamata ehitise ja maaga	tuh €	-	-	-	4 399,7

*Keskmine kapitalikulu norm (rida 5) = kapitalikulu (rida 4) / [(põhivara soetusmaksumus aasta alguses (rida 1) + põhivara soetusmaksumus aasta lõpus (rida 10)) / 2] × 100.

JVV poolt teostatud investeeringute osas on esitatud ülevaade käesoleva otsuse punktis 7. Konkurentsiamet pidas otsuse p-s 7 põhjendatuks JVV poolt aastatel 2022 – 2025 teostatud veevaldkonna investeeringuid maksumuses 1578,2 tuhat €, millele lisanduvad lõpetamata ehitised summas 77,1 tuhat €, mistõttu on põhjendatud arvestada nimetatud investeeringud ka põhivara koosseisu.

Tabelist (vt Tabel 18 rida 16 veerg 2025) nähtub, et JVV omavahenditest ja kohustustest soetatud veevaldkonna vara jääkmaksumus regulatsiooniperioodi lõpus on 4399,7 tuhat €. Lisaks sellele on JVV bilansis veeteenuse osutamiseks vajalikku vara, mis on soetatud sihtfinantseerimise vahenditest ning mis ei ole kajastatud ülaltoodud tabelis. 2025.a lõpus on sihtfinantseerimise vahenditest soetatud veeteenuse osutamiseks kasutatavate varade jääkmaksumus 7272,8 tuhat €.

JVV prognoositud kapitalikulu 183,9 tuhat €

Hinnataotluse kohaselt on JVV veevaldkonnaga seotud põhivara kapitalikulu regulatsiooniperioodil 187,2 tuhat €. Sellest 3,3 tuhat € on eraldatud purgimisele ja veeteenuse

hinda soovib JVV lülitada kapitalikulu summas 183,9 tuh €, millest 63,1 tuh € on võetud joogivee teenuse osutamiseks kasutatavate varade kapitalikulu ja 120,8 tuh € reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse osutamiseks kasutatavate varade kapitalikulu.

Konkurentsiameti seisukoht kapitalikulu 183,9 tuh € kohta

ÜVVKS § 50 lg 1 p 3 ja 4 tulenevalt peab veeteenuse hind sisaldama investeeringuid ühisveevärgi ja –kanalisatsiooni jätkusuutlikkuse ja toimepidevuse tagamiseks ning ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni arendamise kava kohaste investeeringute tegemiseks, mida veeteenuse hinnas väljendab põhivara kulum. Metoodika p 7.14 kohaselt kasutatakse kapitalikulu (põhivara kulumi) leidmisel ettevõtte raamatupidamises kajastuvat kulumit, mis on arvestatud reguleeritavalt põhivaralt. ÜVVKS § 54 lg 2 kohaselt lähtutakse põhivara kulumi arvutamisel ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse osutamiseks vajaliku põhivara väärtusest ning kuluminormist, mis vastab põhivara kasulikule tehnilisele elueale.

Hinnataotluses kujuneb veevaldkonna varadelt arvestatud kapitalikuluks 2025.a-l 187,2 tuh €. Veevaldkonna teenuse osutamisega seotud varade keskmiseks kapitalikulu normiks regulatsiooniperioodil kujuneb JVV esitatud andmete kohaselt 3,0% (vt Tabel 18 rida 5 veerg 2025) ehk varade keskmiseks elueaks on 33,3 aastat ($100 / 3,0 = 33,3$).

Mida pikema aja jooksul ettevõtja varasid amortiseerib, s.t pikema eluiga rakendab, seda kasulik on see vee-ettevõtjale pikas perspektiivis (suurem kapitalikulu ja põhjendatud tulukuse summa koguperioodil) võimaldades ühtlasi tarbijatele sujuvamat hinnatõusu, kui investeering lülitataks hinda lühema perioodi jooksul.

Hinnataotluses esitatud andmete kohaselt on JVV raamatupidamises kasutatavad kuluminormid ja varade kasulikud eluead põhivaradele järgmised:

<u>Põhivara grupi nimi</u>	<u>Kuluminorm</u>	<u>Kasulik eluiga</u>
Võrgustikud ja torustikud	2,5%	40 aastat
Pumplad*	8%	12,5 aastat
Tootmishooned ja mudaväljak	2%	50 aastat
Komposteerimisplats	2,5%	40 aastat
Reoveepuhasti seadmed, teed ja platsid	8%	12,5 aastat
Masinad ja seadmed	6,7%-20%	5-15 aastat
Arvutitarkvara	33%	3 aastat

* Pumplad – Jõgeva linnalt ülevõetud pumplad ehitusaastatega 1970 ja 1984

Konkurentsiamet võrdles hinnataotluse kohaselt JVV raamatupidamises kasutatavaid varade eluiga KIK-i poolt administreeritavate Euroopa Liidu Ühtekuuluvusfondist toetatavate projektide Juhendmaterjalides²⁴ kajastatud varade arvestuslike kasulike eluigadega (vt Tabel 19), mis olid aluseks JVV veemajandusprojekti raames teostatud investeeringute

²⁴

1) Keskkonnaministri 01.07.2009.a määruse nr 34 lisa 2 “Juhendmaterjal projekti teostatavusuuringu, finants- ja majandusanalüüsi ning keskkonnamõtjude eelhindangu koostamiseks, kui projekti kaasrahastamise taotlus esitatakse Euroopa Liidu Ühtekuuluvusfondile“ II osa p 10 kajastatud varade kasulikud eluead.

2) Keskkonnaministri 22.12.2014 määruse nr 59 lisa 2 “Juhendmaterjal Euroopa Liidu Ühtekuuluvusfondi rahastamisaotlusega seotud projekti majandus- ja finantsanalüüsi koostamiseks“ p 9 kajastatud varade kasulikud eluead (perioodi 2014-2020 ÜF toetuste puhul).

tasuvusanalüüside koostamisel.

Tabel 19 KIK poolt soovitatud veeteenuse osutamisel kasutatavate varade eluead

Rea nr	Vara nimetus	KIK soovitus (eluiga aastat)	Kuluminorm
1	Võrgustikud, torustikud	40	2,5%
2	Tootmishooned	40	2,5%
3	Reservuaarid ja mahutid	40	2,5%
4	Masinaid ja seadmed	15	6,7%

Eelnevatest andmetest nähtub, et JVV poolt kasutatavad varade kasulikud eluead on osalt pikemad ja osalt lühemad, kui KIK poolt soovitatud eluead.

JVV esitatud andmete kohaselt kasutab ettevõtte vee- ja kanalisatsioonirajatiste (torustikud, tootmishooned, mudaväljak, komposteerimisplats) puhul kasulikke eluiga 40-50 aastat (kuluminorm 2% - 2,5%).

Konkurentsiamet peab põhjendatuks, et uuematele s.h veemajandusprojekti raames rajatud rajatistele rakendab JVV vastavalt KIK Juhendmaterjalides soovitatud ja sellest pikemaid varade kasulikke eluigasid.

Masinatele ja seadmetele kasutab JVV erinevaid kapitalikulunorme sõltuvalt seadmest: liikurmehhanismidele rakendab JVV kasulikke eluiga 10 aastat (kuluminorm 10%), ühisveevärgi ja –kanalisatsioonisüsteemi seadmetele eluiga 15 aastat (kuluminorm 6,7%). **Kuna liikurmehhanismide kuluminormid vastavad tavapärasel äriparktikas rakendatavatele kuluminormidele (10%) ja tegelikele eluigadele (10 aastat) ning ühisveevärgi ja –kanalisatsioonisüsteemi seadmetele (s.h veemajandusprojekti raames soetatutele) rakendab JVV vastavalt KIK Juhendmaterjalides soovitatud varade kasulikke eluigasid, peab Konkurentsiamet nimetatud masinate ja seadmete kuluminorme põhjendatuks.**

Ettevõtja on arvestanud kogu veevaldkonna kapitalikuluks 187,2 tuh €, millest on eristatud purgimisteenusega seotud varade kapitalikulu 3,3 tuh € ja veenuste hinda on arvestatud 183,9 tuh € ($187,2 - 3,3 = 183,9$).

Tulenevalt sellest, et Konkurentsiamet on lugenud põhjendatuks kapitalikulunormid ja määratlenud JVV omavahendite ja kohustuste arvel soetatud põhivara, millelt kapitalikulu leitakse (vt Tabel 18 veerg 2025 rida 4), **loeb Konkurentsiamet ÜVVKs § 50 lg 1 p 3 ja 4 tulenevalt põhjendatuks JVV omavahendite ja kohustuste arvelt soetatud põhivaradelt arvestatud kapitalikulu summas 183,9 tuh € lülitamist veeteenuse hinda.**

Reguleeritav vara

Kontrollimaks ettevõtja poolt veeteenuse hinda lülitatava tulukuse suuruse põhjendatust, lähtub Konkurentsiamet ÜVVKs § 54 lg 3 ja meetodika punktist 7, leides JVV reguleeritava vara väärtuse. ÜVVKs § 54 lg 3 ja meetodika p 7.12 lähtuvalt leitakse reguleeritav vara liites regulatsiooniperioodi lõpu reguleeritava põhivara jääkmaksumusele käibekapitali väärtus. Lähtuvalt ÜVVKs § 55 on käibekapitali suurus viis protsenti viimase kolme kalendriaasta ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse käibe aritmeetilisest keskmisest.

Tabelist (vt Tabel 18 rida 16 veerg 2025) nähtub, et **JVV omavahenditest ja**

laenukohustustest soetatud ning veevaldkonnas kasutatavate põhivarade jääkmaksumus regulatsiooni-perioodi lõpu seisuga on 4 399,7 tuh €.

JVV hinnataotluse ja majandusaasta aruannete kohaselt oli veeteenuste müügitulu 2022.a-l 887,8 tuh €, 2023.a-l 872,2 tuh € ja 2024.a-l 984,4 tuh €. Kolme viimase aasta aritmeetiline keskmine müügitulu oli seega 914,8 tuh € $((887,8 + 872,2 + 984,4)/3=914,8)$, millest lähtuvalt on käibekapital 45,8 tuh € $(914,8 \times 5 / 100 = 45,8)$. Seega kujuneb JV V reguleeritava vara väärtus järgmiselt: põhivara jääkmaksumus regulatsiooniperioodi lõpus 4 399,7 tuh € + käibekapital 45,8 tuh € = 4 445,5 tuh €.

Konkurentsiamet loeb põhjendatuks JV V veevaldkonna reguleeritava vara väärtuse summas 4 445,5 tuh €, kuna nimetatud suurus põhineb ÜVVKS § 50 lg 1 p 5 kajastatule ega sisalda tarbijate liitumistasudest või sihtfinantseerimise abil soetatud vara.

8.2. Põhjendatud tulukus

JV V prognoositud tulukus 245,0 tuh €

JVV hinnataotluses soovib ettevõtja määratavasse veeteenuse hinda lülitada põhjendatud tulukuse summas 245,0 tuh € (vt Tabel 1 rida 8 veerg 2025), sh tasusse võetud joogivee eest summas 85,2 tuh € ja tasusse reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest summas 159,8 tuh € ning lisateenuste tasusse summas 0,006 tuh €).

Konkurentsiameti seisukoht tulukuse 245,0 tuh € osas

Monopoolsete ettevõtete tulunorm peab olema piiratud, mida sätestab ka ÜVVKS § 50 lg 1 p 5, s.t veeteenuse hind peab olema kujundatud selliselt, et oleks tagatud põhjendatud tulukus vee-ettevõtja poolt investeeritud kapitalilt. JV V on Jõgeva vallas veeteenuseid pakkuv monopoolne ettevõtte, mistõttu tarbijatel puudub võimalus osta ühisveevärgi ja –kanalisatsiooniteenust konkureerivatelt ettevõtjatelt.

ÜVVKS § 50 lg 1 p 5 tulenevalt peab veeteenuse hind tagama põhjendatud tulukuse vee-ettevõtja poolt **investeeritud kapitalilt**. Investeeritud kapital ehk reguleeritav vara on metoodika p 1.20 ja 7.12 tulenevalt ettevõtja raamatupidamises kajastatud reguleeritavas tegevuses kasutatava põhivara jääkmaksumus regulatsiooniperioodi lõpus, millele on lisatud käibekapital (vt otsuse punkt 8.1). Metoodika p 8.2 kohaselt leitakse põhjendatud tulukus reguleeritavale varale põhjendatud tulunormi rakendamisel.

Käesoleva otsuse punktis 8.1 on Konkurentsiamet lugenud põhjendatuks JV V reguleeritava vara väärtuse summas 4 445,5 tuh €. ÜVVKS § 54 lg 3 ja metoodika punktist 8.4 lähtuvalt kujuneb tulukus rakendades reguleeritava vara väärtusele 4 445,5 tuh € põhjendatud tulunormi (**WACC**) **5,61%** ehk JV V veevaldkonna tulukuseks on 249,4 tuh € (reguleeritav vara 4 445,5 tuh € $\times$ WACC 5,61% = 249,4 tuh €). Veevaldkonna tulukusest on 4,3 tuh € eristatud purgimisele ning **veeteenuse hinda lülitatakse põhjendatud tulukuseks kujuneb 245,0 tuh €** $(249,4 - 4,3 = 245,0^{25})$, mis ei ületa metoodika p 8 põhimõtete kohaselt arvatud põhjendatud tulukuse

²⁵ Konkurentsiametile on teada müügikoguste/ühiktarbimise kohta andmed rohkem kui kümnendiku täpsusega (kajastatud Exceli tabelites). Arvutuste tegemisel lähtub Konkurentsiamet käesolevas otsuses kajastatud täpsematest andmetest, mis tulenevad Exceli tabelist (kolm kohta peale koma).

maksimaalset summat 245,0 tuh €.

ÜVVKS § 53 lg 2 lähtuvalt kui ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinda arvatud kulum ja põhjendatud tulukus ei kata reinvesteeringuteks mõistlikel tingimustel võetud laenukohustusi laenuandja nõuete kohaselt, arvatakse kindlaksmääratud perioodiks ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinda laenukohustuste katmiseks vajaminev summa. Nimetatud suutlikkuse hindamiseks teostab Konkurentsiamet vaba kassavoo analüüsi (metoodika p 7.11).

Konkurentsiamet koostas tabeli (vt Tabel 20) kontrollimaks, kas Taotleja poolt taotletav müügitulu on piisav tagamaks vee-ettevõtjale piisavat vaba raha ÜVVKS § 53 lg 2 tulenevate, mõistlikel tingimustel võetud finantskohustuste katmiseks.

Tabel 20 Vaba raha

Rea nr	KULUKOMPONENDID	2025 (tuh €)
1	Vee erikasutusõiguse tasu	27,1
2	Saastetasu	29,7
3	Elektrienergia kulu	143,2
4	Muud tegevuskulud	541,8
5	Laenukohustised	139,7
6	Järelevalvetasu	2,3
7	Põhjendatud väljaminev kassavoog regulatsiooniperioodil (ridade 1-6 summa)	883,7
8	Müügitulu taotletud veeteenuse hinnaga (sissetulev kassavoog)	1144,4
9	Vaba raha (rida 8 - rida 7)	260,7

Tabelist (vt Tabel 20) selgub, et JVV sissetulev kassavoog (müügitulu määramiseks esitatud veeteenuse hinnaga) on 1144,4 tuh € (vt Tabel 20 rida 8). Samas on ettevõtte põhjendatud kulutuste ja laenukohustuste summa kokku 883,7 tuh € (vt Tabel 20 rida 7) s.h veeteenusega seotud laenukohustuste katmiseks minev summa 139,7 tuh € (vt Tabel 20 rida 5). Seega on vee-ettevõtjale tagatud läbi veeteenuse hinna peale põhjendatud kulude ja laenukohustuste kandmist vaba raha 260,7 tuh € (vt Tabel 20 rida 9).

Konkurentsiamet on kontrollinud, et veeteenuse hinnas kajastub tulukus vee-ettevõtja investeeritud kapitalilt põhjendatud ulatuses (245,0 tuh €) ja jõudnud järeldusele, et JVV taotletud veeteenuse hind tagab ÜVVKS § ÜVVKS § 53 lg 2 täitmise (vaba raha summas 260,7 tuh €).

9. Veeteenuse hind

Veeteenuse hinna arvutamise aluseks olev lubatud müügitulu ($T_{lubatud}$) arvutatakse metoodika p 3.3 lähtuvalt Konkurentsiameti poolt põhjendatuks loetud kulude ja põhjendatud tulukuse

(ÜVVK § 54 lg 3 kohane) alusel alljärgneva valemiga:

$$T_{lubatud} = MK + TK + PK + PT,$$

kus:

- $T_{lubatud}$ - lubatud müügitulu;
 MK - muutuvkulud
 TK - muud tegevuskulud;
 PK - põhivara kulum (kapitalikulu);
 PT - põhjendatud tulukus.

Metoodika punkti 3.4 järgi peab lubatud müügitulu koos järelevalvetasuga jagamine erinevate veeteenuste vahel olema põhjendatud ja vastama alljärgnevale võrrandile:

$$T_{lubatud+jv} = \sum T_{(lubatud+jv)_n}$$

kus:

- $T_{(lubatud+jv)_n}$ - vastava veeteenuse lubatud müügitulu;
 n - veeteenus.

Metoodika punkti 3.5 kohaselt leitakse lubatud müügitulu alusel konkreetseid veeteenuse hinnad järgmiselt:

$$hind_n = \frac{T_{(lubatud+jv)_n}}{m_n} \left[\text{näiteks } \frac{\text{€}}{m^3} ; \frac{\text{€}}{tk} ; \frac{\text{€}}{kuus} \right],$$

kus:

- $T_{lubatud_n}$ - vastava veeteenuse lubatud müügitulu regulatsiooniperioodil;
 m_n - vastava veeteenuse müügi kogus regulatsiooniperioodil;
 $hind_n$ - vastava veeteenuse hind/tasu regulatsiooniperioodil.

Käesoleva otsuse punktis 5 on Konkurentsiamet põhjendatuks lugenud JVV poolt prognoositud müügi kogused, punktis 6 tegevuskulud, punktis 8 JVV kapitalikulu ning tulukuse, mille põhjal kujunevad kaalutud keskmised veeteenuse hinnad alljärgnevalt (vt Tabel 21).

Tabel 21 Veeteenuse hindade kujunemine

Rea nr	Veeteenuse hind	ühik	Tasu võetud joogivee eest	Tasu reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest	Lisa-teenused	KOKKU
1	Müügi kogus	tuh m ³	262,9	294,5		
2	Muutuvkulud	tuh €	85,5	114,4	0,0	199,9
3	Vee erikasutusõiguse tasu	tuh €	27,1	0,0		27,1
4	Saastetasu	tuh €	0,0	29,7		29,7
5	Elektri kulu	tuh €	58,4	84,7		143,1
6	Muud tegevuskulud	tuh €	199,3	340,5	2,1	541,8
7	Kapitalikulu	tuh €	63,1	120,8		183,9

Rea nr	Veeteenuse hind	ühik	Tasu võetud joogivee eest	Tasu reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest	Lisa-teenused	KOKKU
8	Põhjendatud tulukus	tuh €	85,2	159,8	0,01	245,0
9	Jõgeva Vallavalitsuse tasud tuletõrje- ja sademeevee katteks	tuh €	-4,7	-23,8		-28,5
10	Lubatud müügitulu	tuh €	428,4	711,7	2,1	1142,2
11	Järelevalve tasu (0,2%)	tuh €	0,9	1,4	0,004	2,3
12	Müügitulu koos järelevalvetasuga	tuh €	429,3	713,1	2,1	1144,4
13	Veeteenuse hind	€/m³	1,63	2,42		

KonkS § 18¹ on sätestatud eri- või ainuõigust või olulist vahendit omava ettevõtja kohustus pidada eraldi arvestust iga toote või teenusega seotud tulude ja kulude kohta, lähtudes järjepidevalt kohaldatavatest ja objektiivselt põhjendatud arvestuspõhimõtetest, mis tuleb selgelt kindlaks määrata ettevõtte sise-eeskirjades. Tulude ja kulude arvestus peab võimaldama hinnata, kas ettevõtja toote või teenuse hind on mõistlikus vahekorras toote või teenuse väärtusega.

ÜVVKS § 30 lg 1 kohaselt peab vee-ettevõtja lisaks KonkS §-s 18¹ sätestatud nõude täitmisele pidama oma raamatupidamises kulude kohta eraldi arvestust järgmiste tegevuste kaupa:

- 1) ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse osutamine;
- 2) puhastamisteenuse osutamine käesoleva seaduse § 47 tähenduses;
- 3) liitumistasude laekumine ühisveevärgi ja -kanalisatsiooniga liitumise eest;
- 4) muu tegevus, mis ei ole seotud ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse osutamisega.

KonkS § 18¹ ja ÜVVKS § 30 lg 1 täitmine vee-ettevõtja poolt võimaldab Konkurentsiametil hinnata, kas iga teenuse osutamiseks tehtavad kulud saavad kaetud vastava teenuse hinnaga.

JVV on veeteenuste hinnad kujundanud järgmiselt:

- 1) Vee erikasutusõiguse tasu on JVV lülitanud tasusse võetud joogivee eest. Kuna vee erikasutusõiguse tasu on otseselt seotud võetud joogivee teenuse osutamisega ning iga teenuse osutamiseks tehtud kulu peab kajastuma vastava teenuse hinnas, siis peab Konkurentsiamet põhjendatuks vee erikasutusõiguse tasu lülitamist tasusse võetud joogivee eest.
- 2) Saastetasu kulu on JVV täies ulatuses lülitanud tasusse reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest. Kuna saastetasu on otseselt seotud reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse osutamisega ning iga teenuse osutamiseks tehtud kulu peab kajastuma vastava teenuse hinnas ning saama kaetud korrelatsioonis teenuse kasutamise kogusega, siis peab Konkurentsiamet põhjendatuks saastetasu kulu lülitamist tasusse reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest.
- 3) Elektrienergia kulu on JVV jaganud võetud joogivee teenuse ning reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse vahel võttes aluseks konkreetse teenuse osutamiseks kasutatavat elektrienergia kulu tarbivate objektide lõikes. Konkurentsiamet peab põhjendatuks JVV poolt kasutatud elektrienergia kulu jagamise põhimõtteid, sest:

- a) põhjendatud on võetud joogivee teenuse osutamisega seotud objektide elektrienergia kulu lülitamine tasusse võetud joogivee eest, kuna iga teenuse osutamiseks tehtav kulu peab leidma katet läbi selle teenuse hinna;
 - b) põhjendatud on reovee ärajuhtimise ja puhastamisega seotud objektide elektrienergia kulu lülitamine reovee ärajuhtimise ja puhastamise tasusse, kuna iga teenuse osutamiseks tehtav kulu peab leidma katet läbi selle teenuse hinna.
- 4) JVV on muud tegevuskulud jaganud vastavalt sellele, millise teenuse osutamiseks kulu tehti (otsekulu). Tegevuskulud, mida teostatakse üheaegselt mitme veeteenuse osutamiseks (raamatupidamise või ettevõtte juhi jms kulu) on vee-ettevõtja jaganud erinevate veeteenuste vahel vastavalt teatava veeteenuse osutamisega seotud otsekulude²⁶ proportsioonile. Konkurentsiamet peab põhjendatuks JVV poolt kasutatud muude tegevuskulude jagamise põhimõtteid, kuna iga teenuse osutamiseks tehtud kulu peab kajastuma vastava teenuse hinnas ning saama kaetud korrelatsioonis teenuse kasutamise kogusega. Üheaegselt mitme teenuse osutamiseks tehtavad kulud on põhjendatud jagada sellisest põhimõttest lähtudes, mis kõige paremini näitab, kui palju on vaja üldist ressursi vastavasse valdkonda lülitada.
 - 5) Jõgeva Vallavalitsuse poolt JVV tegevuspiirkonna teenindamiseks/arendamiseks makstud kompensatsiooni arvab JVV maha selle veeteenuse kuludest, millega on makstav kompensatsioon otseselt seotud. Seega tuletõrje hüdrantide hooldusega seotud kompensatsiooni arvab JVV maha võetud joogivee teenuse osutamiseks tehtavatest kuludest ja sademevee kulude katteks tasutava kompensatsiooni reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenusega seotud kuludest. Konkurentsiamet peab põhjendatuks JVV poolt Jõgeva Vallavalitsuse poolt makstava kompensatsiooni mahaarvamist vastava veeteenuse kuludest, millega kompensatsioon on otseselt seotud, kuna konkreetse veeteenuse osutamiseks saadav lisatulu peab kajastuma konkreetsetes veeteenuse hinnas.
 - 6) Kapitalikulu on JVV lülitanud võetud joogivee ning reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse hinda vastavalt sellele, milliseid varasid konkreetse veeteenuse osutamiseks kasutatakse. Üheaegselt mitme veeteenuse osutamisega seotud varade kapitalikulu (juhtkonna varalt arvestatav kapitalikulu) on JVV jaganud erinevate veeteenuste vahel teatava veeteenuse osutamisega seotud otsekulude proportsiooni alusel. Konkurentsiamet peab põhjendatuks JVV poolt kasutatud kapitalikulu jagamise põhimõtteid, kuna iga teenuse osutamiseks kasutatava varaga seotud kulu peab kajastuma vastava teenuse hinnas ja saama kaetud vastavalt osutatava teenuse kogusele.
 - 7) Tulukuse on JVV lülitanud võetud joogivee teenuse ning reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse hinda lähtuvalt konkreetse teenusega seotud reguleeritava vara väärtusest. Üheaegselt mitme teenuse osutamisega seotud varadelt arvestatud põhjendatud tulukus on jagatud erinevate veeteenuste vahel teatava veeteenuse osutamisega seotud otsekulude proportsiooni alusel, kuna otsekulude proportsioon näitab kõige paremini kui palju on vaja üldist vara teatava veeteenuse osutamiseks kasutada. Konkurentsiamet peab põhjendatuks JVV poolt kasutatud tulukuse jagamise põhimõtteid, kuna iga teenuse osutamiseks kasutatav vee-ettevõtja omavahenditest ja laenukohustustest soetatud vara peab võimaldama tagada põhjendatud tulukuse.

²⁶ Otsekuludeks on vee-ettevõtja tegevuskulud, v.a muutuvkulud (kulud elektrile ja kemikaalidele ehk kokkuvõtvalt muutuvkulud, mis sõltuvad otseselt müüdava teenuse kogusest), v.a mittekontrollitavad kulud (maamaksule, keskkonnakulud ja riigilõiv) ja v.a põhivara kulum.

Järelevalvetasu

01.01.2022 jõustunud ÜVVKS § 1 lg 12 järgi maksab vee-ettevõtja järelevalvetasu KonkS-is sätestatud alustel ja korras. KonkS § 531, § 532 ja 533 sätete järgi on vee-ettevõtjatele kehtestatud järelevalvetasu määr 0,2 protsenti talle eelmise kalendriaasta 15. juuli seisuga antud haldusaktis märgitud müügitulust, mida ettevõtjal tuleb maksta kord kalendriaastas riigieelarvesse. Käesoleva otsuse kohaselt kujuneb JVV müügituluks 1 142,2 tuh €, millelt arvutatud järelevalvetasu on 2,3 tuh € (vt Tabel 21 rida 10 ja 11 veerg „Kokku“) on lülitatud veeteenuse hinda.

Kokkuvõttvalt on Konkurentsiamet seisukohal, et JVV on jaganud ÜVVKS § 50 lg 1 alusel kujundatud lubatud müügitulu erinevate veeteenuste vahel lähtudes ÜVVKS § 30 lg 1 ja KonkS § 181. Konkreetse veeteenuse müügitulu jagamisel Konkurentsiameti poolt põhjendatuks loetud müügikogusega on saadud konkreetne veeteenuse hind.

10. Põhiteenustega seotud teenuste hinnakiri

JVV soovib oma tegevuspiirkonnas rakendada põhiteenustega seotud teenuste hindu, sest nende teenuste osas on ettevõtja ainuõigust omavaks ettevõtjaks ning klientidel puudub valikuvõimalus osta neid teenuseid mõnelt teiselt teenusepakkujalt. ÜVVKS § 58 lg 2 kohaselt peab Konkurentsiamet kontrollima, et taotletud põhiteenustega seotud teenuste hinnad sisaldaksid üksnes § s 50 ettenähtud põhjendatud kulusid ja põhjendatud tulukust.

JVV poolt taotletud põhiteenusega seotud teenuste hinnad

JVV taotletavate lisateenuste summaarne müügitulu on 2,1 tuh €. Lisateenuste müügitulu ja hindade kujunemine on ära toodud alljärgnevas tabelis (vt Tabel 22).

Tabel 22 Põhiteenustega seotud teenuste kogumüügitulu ja hinnakirja kujunemine

Põhiteenustega seotud teenused		Tööjõu-kulu	Trans-port	Mater-jal	Põhjen-datud tulukus	Järele-valve-tasu	Kulu teenuse osutamiseks	Osuta-tava teenuse kogus	Müügi-tulu
Rea nr	ühik	€/tk	€/tk	€/tk	€/tk	€/tk	€/tk	tk	€
1	Kinnistu liitumiseks ühisveevärgi ja kanalisatsiooniga tehniliste tingimuste koostamine	41,92	0,00	0,00	0,12	0,08	42,12	20	842,40
2	Veemõõtja plommimine	12,26	8,40	1,05	0,06	0,04	21,81	10	218,10
3	Kinnistu veeühenduse sulgemine või avamine veemõõdusõlmest või maakraani kaudu või siibrikaevust	12,26	8,40	0,00	0,06	0,04	20,76	6	124,56
4	Arvamuse esitamine ehitusprojekti ja geodeetilise alusplaani kohta	13,97	0,00	0,00	0,04	0,03	14,04	60	842,20
5	Näidu kontrollimise tasu (näidu teatamata jätmisel)	6,14	8,40	0,00	0,04	0,03	14,61	2	29,22
6	Kokku								2 056

Konkurentsiameti seisukoht põhiteenustega seotud teenuste hindade osas

KonkS § 15 tulenevalt on olulist vahendit, sealhulgas loomulikku monopoli omavaks ettevõtja, kelle omandis, valduses või opereerimisel on võrgustik, infrastruktuur või muu oluline vahend, mida teisel isikul ei ole võimalik või ei ole majanduslikult otstarbekas dubleerida, kuid millele juurdepääsuta või mille olemasoluta ei ole võimalik kaubaturul tegutseda. Kuna JVV tegevus vastab KonkS § 15 sätestatule ja ka põhiteenusega seotud teenuste osas on ta oma tegevuspiirkonnas monopoolses seisundis olev ettevõtte, siis on põhiteenusega seotud teenuste sealsete elanike jaoks teenus, mida neil ei ole võimalik osta kelleltki teiselt peale JVV. Seetõttu tuleb ka põhiteenusega seotud teenuse hinda taotleda Konkurentsiametilt.

JVV on põhiteenustega seotud teenuste tasu kujundamisel lähtunud teenuse osutamise otsekuludest (tööjõukulu, transpordi- ja muud kulud) sõltuvalt teenuse osutamise ajast ja tehtavate tööde iseloomust. Kuna ettevõtja on iga toote või teenuse tasu arvutamise aluseks olevate kulude eristamisel lähtunud teenuse osutamiseks vajalikest kuludest ning objektiivselt põhjendatud arvestuspõhimõtetest, siis on selline lähenemine kooskõlas KonkS § 18¹ ning ÜVVKS § 50 lg 1 sätestatuga. Lisaks on Konkurentsiamet võrrelnud JVV põhiteenusega seotud teenuse osutamise kulu teiste vee-ettevõtjate sarnaste teenuse kuludega ning leidnud, et need on sarnases suurusjärgus.

Seega loeb Konkurentsiamet põhjendatuks JVV põhiteenusega seotud teenuse hinnakirja vastavalt Tabelis 22 veerus „Kulu teenuse osutamiseks (€/tk)“ toodule.

11. Lubatud müügitulu taotletavate veeteenuste hindadega

Metoodika punkti 3.6 alusel kontrollib Konkurentsiamet, et taotletud veeteenuse hinnaga erinevate veeteenuste osutamise eest saadav tulu ei ületa ÜVVKS § 50 lg 1 alusel leitud lubatud müügitulu (koos järelevalvetasuga) rohkem kui 0,1%.

Tabel 23 Veeteenuse müügitulu regulatsiooniperioodil

Rea nr	Veeteenuse müügitulu regulatsiooniperioodil	Müügikogus (tuh m³)	Veeteenuse hind (€/m³)	Müügitulu (tuh €)
1	Tasu võetud joogivee eest	262,9	1,63	429,3
2	Tasu reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest	294,5	2,42	713,1
3	Põhiteenustega seotud teenused			2,1
4	Veeteenuse hinnaga saadav müügitulu kokku			1144,4
5	Lubatud müügitulu koos järelevalvetasuga			1144,4

Konkurentsiamet, kontrollinud erinevate veeteenuste hindadega ja põhiteenustega seotud teenuste hinnakirjaga saadavat planeeritavat müügitulu 1 144,4 tuh € (vt Tabel 23 rida 4), leidis et see ei ületa ÜVVKS § 50 lg 1 alusel leitud lubatud müügitulu 1 144,4 tuh € (vt Tabel 23 rida 5 veerg ja Tabel 21 rida 12 veerg „KOKKU“).

Juhindudes ÜVVKS § 30 lg 1-3, § 50-55 ja § 58, KonkS § 18¹ ning metoodikast

otsustan:

1) Määrata OÜ Jõgeva Veevõrk taotletud ühisveevõrgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinnad alljärgnevalt:

- | | |
|--|-----------------------------|
| - tasu võetud joogivee eest | 1,63 €/m³ |
| - tasu reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest | 2,42 €/m³ |

Ülaltoodud tasud reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest kehtivad OÜ Jõgeva Veevõrk klientidele, kelle ühiskanalisatsiooni juhitava reovee kontsentratsioon ei ületa ühisveevõrgi ja kanalisatsiooni kasutamise eeskirjas osundatud piirväärtuseid (vt otsuse punkt 4 Tabel 3).

2) Määrata OÜ Jõgeva Veevõrk põhiteenustega seotud teenuste hinnakiri:

- | | |
|--|-------------------|
| - kinnistu liitumiseks ühisveevõrgi ja kanalisatsiooniga tehniliste tingimuste koostamine | 42,12 €/tk |
| - veemõõtja plommimine | 21,81 €/tk |
| - kinnistu veeühenduse sulgemine või avamine veemõõdusõlmest või maakraani kaudu või siibrikaevust | 20,76 €/tk |
| - arvamuse esitamine ehitusprojekti ja geodeetilise alusplaani kohta | 14,04 €/tk |
| - näidu kontrollimise tasu (veearvesti näidu teatamata jätmisel) | 14,61 €/tk |

ÜVVKS § 59 lg 1 ja 2 alusel rakendab vee-ettevõtja hinnaotsusega määratud ühisveevõrgi ja kanalisatsiooni teenuse hinnad 60 päeva jooksul hinnaotsuse saamisest arvates ja avalikustab hinnad vähemalt 30 päeva enne hindade kehtima hakkamist kohaliku omavalitsuse üksuse ja vee-ettevõtja veebilehel ning vähemalt üks kord ühes kohalikus või maakonna ajalehes.

Tulenevalt ÜVVKS § 57 lg 3 on vee-ettevõtja kohustatud jälgima oma tegevusest sõltumatuid asjaolusid (müügikoguse muutus jt), mis mõjutavad ühisveevõrgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinda, ning teavitama Konkurentsiametit hiljemalt 30 päeva jooksul arvates asjaolu ilmnemisest, mis võib mõjutada ühisveevõrgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinda rohkem kui 5 protsendi võrra majandusaasta jooksul. Konkurentsiamet otsustab 30 päeva jooksul sellise teabe saamisest arvates, kas ja millise tähtsusega jooksul peab vee-ettevõtja esitama uue hinnataotluse.

Käesoleva otsusega mittenõustumisel on ettevõtjal õigus esitada 30 päeva jooksul arvates käesoleva otsuse teatavaks tegemisest vaie Konkurentsiametile või kaebus otsuse tühistamiseks halduskohtule.

(allkirjastatud digitaalselt)

Küllli Haab

regulatsiooniteenistuse juhataja-peadirektori asetäitja

Lisa 1. Jõgeva Veevõrk OÜ ühisveevõrgi ja –kanalisatsiooni investeeringud aastatel 2023 – 2025

Rida	Investeeringud	Ühik	2023	2024	2025
Veevaldkonna investeeringud					
1.	Võetud joogivee teenus	tuh €	61,3	60,8	307,8
1.1	Torma Põhikooli pumpla rek.	tuh €	1,4		
1.2	Vaimastvere veetorustiku rek.	tuh €	18,4		
1.3	Päikesejaam Jõgeva linn, Veehaardesse	tuh €	40,0		
1.4	Tarbesõiduk Iveco lisaseadme soetus	tuh €	1,5		
1.5	Jõgeva linn, Tähe tn 2-4 veetorude rekonstrueerimine	tuh €		10,0	
1.6	Jõgeva linna veehaarde puurkaevu nr 8616 ümberehitus	tuh €		24,6	
1.7	Kauglugemisantennide paigaldus Jõgeva linna	tuh €			20,0
1.8	Vana-Jõgeva piirkonna ÜV I etapp (kõnnitee alune torustik)	tuh €			103,3
1.9	Veearestid	tuh €		26,2	
1.10	Jõgeva aleviku ja linna vaheline veetrass	tuh €			40,0
1.11	Jõgeva linna Suvila, Jaama ja Välja tn ettevõtlusala veetorustik MRSM	tuh €			113,5
1.12	Veepuhastusseadmete parendamine Vaimastveres, Tõikveres ja Metsakatsejaamas	tuh €			22,8
1.13	Traktori soetamine	tuh €			8,3
2.	Reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenus	tuh €	299,0	29,7	406,5
2.1	Jõgeva linna reoveepuhasti mudakäitluse rek.	tuh €	69,6		
2.2	Projekt "Jõgeva linna olmereoveesette käitlussevõtt "	tuh €	86,1		
2.3	Päikesejaam Jõgeva linna reoveepuhastisse	tuh €	40,0		
2.4	Jõgeva linn, Tallinna mnt läbiv Aia tn-Õuna kanalisatsiooni rek	tuh €	100,9		
2.5	Tarbesõiduk Iveco lisaseadme soetus	tuh €	2,4		
2.6	Jõgeva linn, Tähe 2-4 kanalisatsioonitorustike rek	tuh €		19,0	
2.7	Laiuse reoveepuhasti rekonstrueerimine	tuh €		10,7	
2.8	Vana-Jõgeva piirkonna ÜV I etapp (kõnnitee alune torustik+2 reoveepumplat)	tuh €			203,6
2.9	Jõgeva linn, Kesk tn pumpla rek	tuh €			15,0
2.10	Jõgeva linna Suvila, Jaama ja Välja tn ettevõtlusala kanalisatsioonitorustik MRSM	tuh €			96,3
2.11	Jõgeva linna reoveepuhasti peapumplas pumpade välja vahetus	tuh €			25,5
2.12	Traktori soetamine	tuh €			66,1
3.	Sademe- ja drenaaživee ning muu pinnase- ja pinnavee ärajuhtimine ning puhastamine	tuh €	0,0	19,0	47,8
3.1	Jõgeva linn, Tähe 2-4 sadeveetorustike rek	tuh €		19,0	
3.2	Jõgeva linna Suvila, Jaama ja Välja tn ettevõtlusala sadeveetorustik MRSM	tuh €			47,8
Veevaldkonnaga seotud investeeringud kokku		tuh €	360,3	109,5	762,1
4.	Tagastamatu abi (sihtfinantseerimine) arvel teostatud investeeringud veesektoris	tuh €	225,0	0,0	0,0
4.1	Torma Põhikooli pumpla rek.	tuh €	25,0		

Rida	Investeeringud	Ühik	2023	2024	2025
4.2	Projekt "Jõgeva linna olmereoveesette käitlussevõtt "	tuh €	200,0		
5.	Lõpetamata ehitise saldo 2025. aasta lõpus	tuh €			135,9
5.1	Tagastamatust abist (sihtfinantseerimistest)	tuh €			58,8
5.1.1	Vana-Jõgeva ÜVK rajamine	tuh €			28,8
5.1.2	Jõgeva linna sadevee lahkvooleks ehitamise geoalus+projekteerimine	tuh €			30,0
5.2	Ettevõtte vahenditest	tuh €			77,1
5.2.1	Vana-Jõgeva ÜVK rajamine	tuh €			5,5
5.2.2	Jõgeva linna Aia-Lai-Uus tn ÜVKS	tuh €			5,5
5.2.3	Aru KÜ arenduskulud	tuh €			7,6
5.2.4	Jõgeva linn, Piiri tn sadekanalisatsiooni laiendus	tuh €			14,9
5.2.5	Jõgeva linn, Tellise tn ÜVK laiendus	tuh €			0,3
5.2.6	Jõgeva linn, Uus tn 3,4,6,8,10 vee ja kanal liitumispunktid ehitus	tuh €			6,3
5.2.7	Jõgeva linn, Mustvee mnt ja Uus tn sadekanal. toru rajamine	tuh €			8,5
5.2.8	Kantküla veepumpla rajamine	tuh €			4,5
5.2.9	Torma ja Sadala reoveepuhastite scada	tuh €			8,5
5.2.10	Torma ÜV laiendus Lullikatku piirkonda	tuh €			15,6